

---

开江县中心带动城乡融合发展片区  
镇级国土空间规划（2021-2035）

（公示版）

开江县人民政府

四川锦都规划设计有限公司

2022年12月

# 序言

深入贯彻落实省委、省政府关于在县域内以片区为单元编制乡村国土空间规划，以规划引领乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章的文件精神，紧紧围绕市委第七次、县委第十四次党代会战略部署，促进开江县乡村全面振兴和县域经济高质量发展，落实县级国土空间规划要求，依据县域片区划分初选方案和相关法律法规、标准规范，编制《开江县中心带动城乡融合发展片区镇级国土空间规划（2021-2035）》。

开江县中心带动城乡融合发展片区镇级国土空间规划（以下简称“规划”）是开江县国土空间总体规划的下位规划，是对划定的县域乡镇级片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作作的具体安排，是该区域编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的法定依据；规划期限为2021—2035年，基期年为2020年。

本规划自2022年11月启动，历时半年多时间。期间，按照“住下来，融进去”的要求，采取现场踏勘、走访座谈、问卷调查、入户访谈等多种方式详细调查各方述求；并与各专项规划进行充分衔接，多次征求县、市及相关部门意见，反复修改完善，形成了现有规划成果。其成果包括文本、图件、数据库和规划附件，其中文本和图件是开江县中心带动城乡融合发展片区镇级国土空间规划的法定文件，具有同等法律效力。

本规划经开江县人民政府审批通过后，由淙城街道、普安镇、新宁镇人民政府共同组织实施，开江县自然资源行政主管部门依法按照本规划进行管理。任何单位和个人不得擅自修改本规划，确需修改本规划的，应当依照法定程序进行修改，并及时更新国土空间基础信息平台数据信息。

## 一、 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和十九届二中、三中、四中五中全会精神，落实省委、省政府、市委第七次、县委第十四次党代会战略部署，推进经济区与行政适度分离，以片区为单元编制乡村国土空间规划，引领资源要素节约集约配置，推动两项改革“后半篇”文章走深走实，促进开江县域经济高质量发展，全面建设“城乡融合的都市休闲农业示范区”和“青山绿水的近郊旅游目的地”。

## 二、 规划原则

坚持多规合一、全域统筹。坚持“多规合一”，充分衔接县“十四五”经济社会发展规划和各类专项规划，统筹县两项改革“后半篇”文章工作方案，引领资源要素节约集约配置，优化国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，留足弹性发展空间，推动片区一体化发展。

坚持底线思维、绿色发展。严守耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界等发展底线，强化地质灾害等风险防治，保护历史文化资源，维护粮食安全、生态安全、文化安全和人民群众财产安全，促进人与自然和谐共生。

坚持因地制宜、突出特色。充分考虑片区自然资源禀赋和历史人文条件，统筹人口、土地和产业等关键因素，准确把握片区发展方向和功能定位，突出中心带动和产业特色，针对性制定规划措施和管控要求，推动片区特色发展。

坚持科学规范、民主决策。坚持以人民为中心的发展思想，尊重发展规律，坚持公众参与，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划全过程，增加规划的科学性和可操作性。

## 三、 功能定位

整合原有城规、土规，对接五年规划和相关文件，立足本片区自身条件基础，明确本片区发展定位为：城乡融合的都市休闲农业示范区、青山绿水的近郊旅游目的地。

## 四、 规划目标

到 2035 年，将开江城乡融合片区建设成为城乡融合的都市休闲农业示范区、青山绿水的近郊旅游目的地；基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，资源配置科学合理，空间协调有序，空间治理成效突出；城乡融合新格局、产

城一体新格局全面形成；城镇综合服务能力及辐射带动能力显著增强，公共服务健全，人居环境优良，人民安居乐业；乡村振兴取得突破性进展，共同富裕走在成渝地区双城经济圈前列。

## 五、 规划策略

区域引领、绿色崛起。将片区打造成为生态文明标杆，万达开川渝统筹发展示范区的“后花园”。向北，链接达州市区，向东，链接开州城区。向东南，链接万州城区。

一核八心、镇村联动。将县城中心作为片区核心，发挥县城辐射带动作用，形成以城带村，镇村联动带动发展格局。

生态优先、山水为底。基于自然资源本底特征，构建整体生态格局，严格保护高敏感地区的河湖水系和平坝丘陵地区。

农业提质、集中连片。基于平坝丘陵地形，构建农业空间格局，优化基本农田布局，严格保护基本农田，保障农业空间规划稳定。

环心发展、组团生长。积极联动县城核心，差异化布局一三产业，发展都市农业、旅居产业，形成服务县城的环中心发展带。

魅力彰显、品质提升。发掘片区特色魅力空间，加强风貌管控和形态引导，提高城市空间品质，提升公共服务水平。

## 六、 底线约束

依据国土空间规划“全域全要素”的特点，统一空间规划管控体系，落实县级国土空间规划的三线传导内容。根据开江县“三区三线”划定成果，细化传导永久基本农田保护红线，生态红线以及城镇开发边界。

## 七、 用地布局优化

### （一）总体布局

落实保护和新增耕地要求，对全域用地布局进行优化，实现农田增量提质，生态布局优化，建设减量增效。

至 2035 年，通过用地结构调整，优先保障耕地，规划耕地净面积 8672.63 公顷，增加 532.38 公顷；在保障区域基础设施、城镇村建设用地的基础上，规

划建设用地 1545.93 公顷，增加 222.82 公顷；保障农田水利设施建设需求，规划陆地水域面积 524.09 公顷，增加 23.59 公顷。

## **(二) 耕地布局**

严格落实耕地占补平衡，充分利用废弃工矿地、闲置宅基地等耕地后备资源，并通过农用地整理补充耕地潜力，规划耕地总面积 8672.63 公顷，增加 532.38 公顷。

## **(三) 园地布局**

结合农业产业结构调整实际，在耕地数量不减少、质量不降低的前提下合理布局园地。规划园地面积 130.38 公顷，减少 174.71 公顷。

## **(四) 林地布局**

片区林地建设要以生态环境和保持水土为目标，综合开发林地资源，实现经济发展、资源开发与环境保护相协调。规划林地面积 7431.31 公顷，减少 561.70 公顷。

## **(五) 草地布局**

规划草地面积 155.91 公顷，减少 5.93 公顷。

## **(六) 农业设施建设用地布局**

顺应未来片区农村产业发展用地需要，合理布局农业设施建设用地，规划农业设施建设用地面积 307.58 公顷，减少了 34.47 公顷。

## **(七) 建设用地总量控制**

按照控制总量、用好增量、挖掘存量的原则，立足节约集约利用建设用地，保障全区经济社会发展必要的建设空间，适度提高国土开发建设强度。

开江县全县下达片区指标 1546.00 公顷。

片区可用指标总量为 1546.00 公顷，包括上级下达指标 223.00 公顷，现状 1323.11 公顷。

保障城镇发展指标 227.37 公顷，保障乡村发展指标 1023.62 公顷，其中规划聚居点 192.05 公顷，布局重大交通、能源、水利项目共计 278.96 公顷，布局公服和交通 57.18 公顷，预留指标 51.22 公顷，乡村产业发展需求落地图斑面积 180.87 公顷，用于重点保障乡村产业发展用地未来的空间诉求。

### **(八) 优化建设用地结构**

规划建设用地总面积 1545.93 公顷，增加 222.83 公顷。其中，城镇建设用地总量为 227.39 公顷，减少 1.94 公顷，村庄建设用地总量为 1023.62 公顷，增加 49.53 公顷。

#### **1) 城镇建设用地布局**

规划城镇建设用地面积 227.39 公顷，减少 1.94 公顷。

#### **2) 村庄建设用地布局**

结合村民聚居意愿，按照“丘区下山、坝区做优、镇区集聚”的思路分类引导聚居点布局，规划村庄建设用地面积 1023.62 公顷，增加 49.53 公顷。

#### **3) 区域基础设施用地布局**

保障重点交通、水利等基础设施用地。规划区域基础设施建设用地面积 233.59 公顷，增加 118.68 公顷。

### **(九) 其他用地布局**

其他土地结构调整以保护为主、适度开发为原则，严格保护公益性水域，确保维持稳定的水域面积。

陆地水域。保留原有自然水系面积不减少，并结合水库建设，增加蓄水面积，规划陆地水域面积 524.09 公顷，增加 23.59 公顷。

其他土地。规划其他土地面积 5.66 公顷，减少 1.56 公顷。

湿地。规划湿地土地面积 6.21 公顷，减少 0.43 公顷。

### **(十) 国土空间用地布局优化结果**

规划至 2035 年，片区总面积 18779.7 公顷。其中，规划农用地规模

16390.23公顷，占土地总面积的90.65%；农业设施建设用地面积307.58公顷，占土地总面积的1.64%；建设用地面积总计1545.93公顷，占土地总面积的8.23%，其中城镇建设用地面积227.39公顷，占土地总面积的1.21%；村庄建设用地面积1023.62公顷，占土地总面积的5.45%；区域基础设施建设用地面积233.59公顷，占土地总面积的1.24%；其他建设用地面积61.33公顷，占土地总面积的0.33%；其他用地总计535.96公顷，占土地总面积的2.85%（详见附录3）。

## 八、 产业发展

### （一）产业发展目标

构建片区产业体系，以特色农业为基础，依托城市发展都市农业，结合各区域特色，差异化引入农、文、旅融合的特色产业，农旅互动，打造城乡融合产业发展示范区。

### （二）产业发展思路

农旅融合。打造达州“近郊休闲地”，对外依托达州市区旅游市场优势，对内依托“黄金花海”、“金山景区”等优质文旅资源，发展都市休闲农业，打造达州“近郊休闲地”。

智慧驱动。构建“陆轨物流+智慧农业”双擎，依托G5012高速公路、达万高铁，发展物流商贸产业，以“一高一铁”的双重交通引擎，完善片区物流链接功能，为中心城区产业发展提供配套支撑。

果粮集成。形成县域“山地现代化农业样板”，加快引入现代化生产技术与管理技术，充分发挥区域内山地与浅丘地带的园地资源，规模化发展西梅、黄桃、生态高山米等山地特色农产品，争创山地现代化农业样板

文旅赋能。发展特色“贡米+温泉”品牌，挖掘“白云贡米”产品品牌、深化高粱等粮食产业发展，结合“天下第二汤”飞云温泉、明月湖等旅游资源，打造“轻旅游、微度假”的轻奢旅游目的地。

### （三）产业发展布局

一产布局规划。在三大农业分区的基础上，重点布局5大种植片区构建“3+N”农业体系。5大种植片区，包括粮油作物片，特色水果片，特色经济作物片，高

山贡米片，白云贡米片；3处现代化农业园，包括黄金花海现代农业园，莲花世界现代化农业园，红花山现代化农业园；N处种植基地，包括传统粮油基地，主要种植荷花、葛根、高粱、油菜、紫薯；特色经济作物基地，主要种植白茶、辣椒；特色水果基地，主要种植脐橙、红脆李、耙耙柑、西梅、黄桃；贡米基地，主要种植白云贡米、高山贡米。

一产配套规划。增补农业配套设施和农业加工产业，增加农业配套设施14处、农产品加工产业8处和冷链物流设施7处。14处农业配套设施包括7处农机站，4处农事综合服务站，3处配肥站。8处农产品加工产业包括4处农产品粗加工产业和4处农产品深加工产业。7处冷链物流设施包括一个农产品冷链物流集散中心，3处农产品冷链物流站和3处农产品物流仓储站。

二产布局规划。落实省级工业产业项目4处，占地面积共计99.61公顷。1处高新产业，四川廷江光电材料产业。3处建筑业，开江县金山页岩砖厂，开江县宝塔坝久宏新型建材厂，开江县庭香空心砖厂。

三产布局规划。强化农旅互动，差异化引入农、文、旅融合的特色产业。规划13处农旅景区、4处研发服务中心和2处商贸服务中心。13处农旅景区包括莲花世界现代农业公园、黄金花海现代农业公园、红花山现代农业公园、农耕文明智慧博览园、采摘体验园6处农旅融合景区，金山自然景区/金山寺、飞云温泉景区、宝塔坝新村、宝塔坝新村、普安古镇商业街、川东特色民宿、生态康养中心7处文化生态景区；4处研发服务中心包括1处农业监控服务中心，数字农业管控服务中心，与3处农业研发中心，分别是智慧农业研发园、明月湖智慧引水工程研发中心和白云贡米技术文化中心；2处商贸服务中心，电商服务中心和果粮贸易中心。

#### **(四) 产业用地保障**

拟实施项目68个（详见附录8），规划产业用地139.22公顷，规划农业设施建设用地47.06公顷，为乡村产业发展预留用地指标51.22公顷。

## **九、 镇村建设**

### **(一) 镇村体系**

构建“1+8+N”的三级镇村空间联动。中心村通过人口集成、政务服务、商业贸易等助力基层村发展，基层村通过产业反哺、建设反哺、人口反哺等强化

中心村聚能效应，最终形成以中心城镇为中心的”1+8+N”循环发展格局。

一个中心城区：淙城社区等12个社区/村，带动村级片区。8个中心村：包括青堆子社区、筒车铺村、宝塔坝社区、胜利村、黄泥沟村、沙坝场社区、五里桥村、孙家沟村。

N个其他村：24个其他村。

## （二）村级片区划分

综合考虑地理格局、资源禀赋、交通联系、群众意愿等因素，结合区域特质、交通、经济要素，划分8个村级片区，分别为普安中心片区、黄金花海片区、金山景区片区、杨柳片区、高铁新区服务片区、环宝石湖生态涵养区、温泉康养休闲片区、城郊旅游休闲片区（详见附录6）。

# 十、 设施配套

## （一）公共服务体系体系

根据《开江县“十四五”城乡社区发展治理规划》《开江县公共服务设施专项规划（2014—2030年）》，结合村级片区划分方案构建“1+8+N”的三级公共服务设施体系乡村。

1个综合服务极核：以“中心城区”为片区公共服务核心。发挥“中心城区”辐射带动作用，为片区提供高等级的公共服务。

8个公共服务中心：包括1个场镇社区和7个中心村，按照《四川省村级规划编制指南》，完善中心村公服设施配置。按照集约节约的原则，现有幼儿园的中心村，提升改造幼儿园，增加儿童之家功能，不单独增设儿童之家，完善养老设施建设，推进适老化改造。

N个公共服务点：其他22个村庄形成的服务中心点，按照《四川省村级规划编制指南》，完善其他村公服设施配置。镇区所在村，按照集约节约的原则，部分设施与镇区共享。完善基础便民服务设施，发展社区便民商业服务。

## （二）政务服务设施

保留各村现状党群服务中心及便民服务室，规划改建新宁镇便民服务中心1处。

### **(三) 教育设施**

幼儿园：新建幼儿园 2 处，分别为开江县城南幼儿园、开江县实验小学幼儿园。改扩建幼儿园 1 处，位于新宁镇龙门街 90 号。

中小学：新建开江县复兴小学、开江中学实验学校、开江县明月小学。对新宁镇黄泥沟小学、宝塔东岳小学、新宁镇胡家沟小学、新宁镇白马小学、普安镇赵家坪小学进行撤并整合。对开江县沙坝初级中学、沙坝小学，重组建成沙坝综合学校。对杨柳小学的初中部分离，改办成完全小学，初中学生分流到甘棠初中、普安中学。迁建开江县职业中学。

其他学校：迁建开江县特殊教育学校。

### **(四) 医疗卫生设施**

规划扩建镇级卫生院 1 处、新建村级卫生室 29 处。

### **(五) 养老设施**

新建镇级区域性养老服务中心 1 处，床位 200 张，建筑面积 9300 平方米，占地 15 亩。

新建村级互助养老服务站 8 处，分别位于青堆子村、黄泥沟村、筒车铺村、宝塔坝村、胜利村、沙坝场社区、五里桥村、孙家沟村。

### **(六) 社会福利设施**

新建镇级万花岭公墓三期，占地 120 亩，设置墓位 60000 个，新建村级公益性墓地建设项目 8 个，分别占地 10 亩，位于青堆子村、黄泥沟村、筒车铺村、宝塔坝村、胜利村、沙坝场社区、五里桥村、孙家沟村。

### **(七) 文体设施**

新建镇级全民健身中心 1 处，新建镇级足球场 1 处、新建镇级广场 1 处。

新建村级文化中心 8 处，新建村级健身中心 8 处，占地面积 2000 平方米，建筑面积 300 平方米。

## （八） 道路交通规划

落实三区三线重大项目、《开江县“十四五”综合交通运输发展规划》、《开江县乡镇级片区交通运输专项规划》的要求，新增 S503、S504、达万高铁，构筑“一铁两环多廊”的干线骨架。

扩宽地于 6m 的乡村道路 4 条，依托中心村与重要交通节点新增交通场站 5 个，落实自然村村路硬化工程，构建内外通达的交通环线体系。

落实客运站、公共停车场、加油站等交通设施的配置。

## （九） 水利设施

根据《城市给水工程规划规范(GB50282—2016)》、《镇规划标准》(GB50188)，规划综合用水标准为 400 升/人·日。对部分水库进行扩建升级，新建胡家沟水库，出水水质应符合《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2006)的要求。规划采用地下水与地表水联合供水的方式，互为补充，保障城乡供水安全。完善供水设施，采用集中与分散相结合的供水方式。

## （十） 排水设施

采用雨污分流制，扩建现有青堆子污水处理厂，处理厂规模 8.0 万 m<sup>3</sup>/d，占地面积 7.09ha。根据《室外排水设计规范（GB50014-2014 版）》要求，雨水管道设计重现期取不低于 3 年一遇，内涝防治重现期为 20 年一遇。

## （十一） 电力设施

将原普安 35kV 变电站升压为普安 110kV 变电站，站址位置不变，主变压器容量达到 3×40MVA，占地 1.4ha；扩容 110kV 杨柳变电站，主变压器容量达到 3×40MVA，占地 0.59ha；扩容 110kV 沙坝变电站，主变压器容量达到 3×40MVA，占地 0.48ha。主要解决片区供电能力不足、单电源供电，以及中心城区供电可靠性低等问题。

## （十二） 通信设施

新建新宁电信中心局(开江电信局)，交换机容量为 9.0 万线，占地 0.62ha，新建普安电信支局一座，容量 6.0 万线，占地 0.5ha。建设单一技术体制的，多种业务并存的综合化、宽带化网络；建设高速主干网络平台和交换平台，覆盖全

域；完善已建成的连接全国和省内地市州的长途光缆干线传输网；重点发展广播电视信息网，逐步将光缆延伸到各村。

### **(十三) 燃气设施**

采用双气源，其中一气源引自开江县骑龙金山阀井，另一气源引自宣汉县大气田的气源。保留普安镇观音寨村近期新建的一座天然气储配气站（西南油气田公司重庆气矿），配气规模按不低于 15.7 万 Nm<sup>3</sup>/d 控制，在其北侧规划新建储气调峰站一座，规模 2000-10000m<sup>3</sup>，合计用地面积 5.8 公顷。中压管网设计压力为 0.4 兆帕，运行压力为 0.3 兆帕。根据用气规模及燃气系统的经济技术要求设置储配站，输气主干管采用 Φ273 无缝管。加强各村组配气末端网络建设，提升片区供气能力

### **(十四) 环卫设施**

保留新宁白云村生活垃圾处理厂；设环卫车辆保养厂 1 处。每个村(社区)至少有 1 个以上垃圾收储设施，每个乡(镇)配备垃圾收运车辆和转运站，按每 500 个农村人口配备至少 1 名保洁员的标准建立一支稳定的保洁员队伍。

加强“1+6”村级服务中心、学校等公共场所公共厕所配套建设，实现行政村 100%建立至少一个管理规范、标准统一的公共厕所。乡村旅游厕所覆盖率达到 100%。推进“厕所革命”建设，确保农村户用卫生厕所普及率达到 90%以上。引导农户将厕所粪污无害化处理并资源化利用，推行粪肥还田。

### **(十五) 防洪综合治理**

优先选择可利用开敞空间，包括学校、体育场馆、公园绿地、广场等，满足平坦开阔、可达性好、布局符合人口密度等要求。保证到规划期末，人均应急避难场所面积达到 2 平方米以上。规划片区防洪标准按 50 年一遇，至 2035 年，规划片区防洪标准按 100 年一遇。

### **(十六) 消防设施**

按照《城市消防站建设标准（建标 152-2017）》，至 2035 年，规划片区规划设置 1 处应急消防指挥中心，1 座消防特勤站。完善的城市消防安全体系，提升消防设施服务水平，满足城市消防安全的需求。结合城区人口密度、设施布局、消防安全隐患点等合理布局消防站点位，完善消防设施和消防通道，改造棚户区，

搬迁危险源，确保城镇消防安全。村社成立临时消防队，配置消防设备和器材。山林及山林风景区应严格火源管理，不具备消防安全条件的不得举办大型活动，尽快解决山林消防水源。

### **(十七) 抗震规划**

据《城市抗震防灾规划标准》（GB50413—2007），开江县抗震防灾规划编制模式为丙类模式，规划工作区不低于三类规划工作区。根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）确定该区抗震设防烈度为 6 度，地震动反应谱特征周期 0.35g, 设计基本地震加速度值为 0.05g。国家重要建设工程、易产生次生灾害工程、生命线工程必须进行地震安全性评价，并依据评价结果确定抗震设防要求。镇区设二级避灾场所（固定避灾场地、应急避灾场地），人均有效面积达到 2 平方米以上。以高速公路和干线公路网，建设安全、可靠、高效主次结合的应急疏散救援通道系统。

### **(十八) 应急救援规划**

#### **1) 应急体系**

配套水、电和应急物资。各乡镇（街道）政府场镇优化整合 1 处以上应急避难场所，配置储备标准统一，管理制度明确的物资储备库。建立宣传阵地，将临时安置场所同培训宣传基地合二为一共建。

设置休息、医疗、供电、供水等相关功能区。各乡镇应急队不得少于 20 人，队长由乡镇党政领导兼任。

#### **2) 疏散避难**

以就近疏散为主，镇区充分利用城镇的绿地、广场和学校操场等作为临时避难场所，镇域可于空阔的农田避难。镇区设二级避灾场所（固定避灾场地、紧急避灾场地），人均有效面积达到 2 平方米以上，固定避难场所结合广场、学校、养老机构设置，紧急避震疏散场地的用地不宜小于 0.1 公顷，固定避震疏散场地不宜小于 1 公顷，中心避震疏散场地不宜小于 50 公顷。

#### **3) 疏散通道**

以高速公路和干线公路网，建设安全、可靠、高效主次结合的应急疏散救援

通道系统。

### **(十九) 地质灾害防治**

片区内有地灾点 19，18 处位于新宁镇，1 处位于宗城街道，地灾种类主要为崩塌、滑坡。拟采用监测预警、排危除险、工程治理、避险搬迁等多种防灾手段综合治理。

在各项工程项目建设时，必须进行详细的地质勘探。如规划的建设用地不符合地质环境影响评价和地质灾害危险性评估要求，应以地质环境影响评价和地质灾害危险性评估为准，重新研究规划设计内容。

### **(二十) 粮食应急保障供应网点规划**

落实《达州市粮油供应网络建设网点专项规划（2022-2025 年）》，发展放心粮油店、超市、社区便利店为主要形式的城乡粮油供应网络，片区规划落实 7 处粮食应急保障供应网点，基本实现应急供应网点全覆盖。（详见附录 10）

## **十一、 品质提升**

### **(一) 居民点优化**

#### **1) 居民点现状及存在的问题**

现状宅基地分布零散，聚居度低，不利于设施配套和土地的集约节约利用。

#### **2) 聚居点布局思路**

按照“丘区下山、坝区做优”的思路分类引导村民聚居。

丘区下山：交通不便，基础设施、公共服务设施条件不优的丘区散居居民，引导向坝区集中。

坝区做优：坝区结合现代农业发展，引导散居居民向交通便捷、配套较完善的区域或向城镇集中。

#### **3) 聚居点规划布局**

结合选址分析，初步选定聚居点共计 50 个，安置面积 199.04 公顷，可居住人数约 33173 人，满足安置需求。（详见附录 7）

## （二）乡村人居环境整治

### 1) 推进乡村“厕所革命”

把改厕工作作为农村人居环境整治的突破口和切入点。大力开展农村卫生厕所建设和旱厕改造；重点完善聚居点、村委会、旅游集散中心等公共场所的公共厕所建设和改造。积极推进农村厕所粪污资源化利用，统筹使用畜禽粪污资源化利用设施设备，逐步推动厕所粪污就地就农消纳、综合利用。

### 2) 开展垃圾分类处理

做好垃圾分类处理和末端处理，引导农户开展源头分类收集，建立再生资源回收点，推进垃圾分类转运和再生资源回收利用相衔接。生活垃圾按照“户分类、村收集、乡转运、县处理”模式，进行生活垃圾设施的配置，推进新村保洁常态化。

### 3) 养殖污染

对城镇开发边界外 500 米，新宁河、蕉溪河两侧 100 米、G5012 两侧 50 米区域内为畜禽禁养区。饮用水水源一级保护区及饮用水水源二级保护区内禁止设置畜禽养殖场以及建设有污染物排放的畜禽养殖场。（注：畜禽粪便、养殖废水、沼渣、沼液等经过无害化处理用作肥料还田，符合法律法规要求以及国家和地方相关标准不造成环境污染的，不属于排放污染物）。其他禁养区内，严禁建设畜禽养殖场，已建成的畜禽养殖场限期完成搬迁或依法关闭。禁养区内已搬迁、关闭的畜禽养殖场，各乡镇要加强对治理情况的巡查督查，发现问题，及时整改到位，坚决防止“反弹”、“复养”现象发生。畜禽散养户（以生猪年出栏量 50 头以下或相当规模为标准）鼓励自行拆除圈舍退养，继续发展养殖的必须种养结合，实现畜禽养殖废弃物的综合利用，严禁直排。教学、科研以及其他特殊需要饲养的，须经畜牧、环保、卫生等行政主管部门批准。

### 4) 农业废弃物的污染

新建 3 处农业废弃物回收点，面积共计 600 平方米，建立农膜回收利用体系，运用合格塑料薄膜、强拉力地膜和可降解薄膜。在村内建立农药包装废弃物回收点，建立完善的农药包装废弃物回收处置运行模式。减少农村面源污染

### 5) 强化农村污水处理

坚持因地制宜，统筹推进厕污共治，推进农村生活污水治理，推行粪肥还田，实现污水就地消纳。合理布局农村污水收集系统，新增污水处理设施需同步配套建设村庄内污水管网，确保污水收集有效。强力整治农村河湖，加快实施农村塘库清水工程，实现清淤疏浚，消除农村黑臭水体。

## (三) 乡村风貌引导

### 1) 引导村庄整洁有序发展

“三清理”：即清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放，清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾，清理沟渠池塘溪流淤泥、漂浮物和障碍物。

“三拆除”：即拆除危房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房，拆除乱搭乱建、违章建筑，拆除违法违规商业广告、招牌等。

“三整治”：即整治垃圾乱扔乱放，整治污水乱排乱倒、整治“三线”（电力、电视、通信线）乱搭乱接。

### 2) 建筑风貌管控

#### 山居风貌区

小规模、组团化。以原聚落为核心，延续聚落肌理和原乡村生活生产形态，体现组团布局特点。田景共融、林宅共生。充分利用传统民居、自然山体、聚落周边成片耕地构建大地景观。

根据《四川省农房风貌指引导则》，片区属于汉族特色风貌区农房，建筑以传统川渝山居建筑为主体，结合开江历史文化气候条件、地形地貌、风俗习惯等形成具有地域特色的农房建筑风格，建筑通过对青石板、砖石贴面、防腐木饰面等的运用，体现川渝山区民居朴素自然的风格。禁止形成超高、超大现代化建筑群，应严格按照土地管理法相关规定批准和监督农民建房占地和建筑面积。

建筑材料宜采用小青瓦，青石板、石材、现代夯土、防腐木、水泥砖等，禁止大面积使用清水砂浆、涂料、瓷砖贴面等现代化墙面做法，应在建筑外墙以砖材、木材与浅色墙面组合呈现。禁止大面积使用色彩炫丽的屋面材质，应尽量保持 80~90%的灰、黑屋顶风貌。

建筑色彩宜以白色、青灰色、石质原色为主色调,以土黄色为辅色调。建议色彩比例控制:宅基地绿植覆盖 40~55%;建筑灰色调 60~70%、白色调 20~30%、木色和土黄色调 10~20%左右。禁止大面积使用炫丽颜色,应优先选择自然要素、本土材质颜色,一般情况以灰、白、土黄色为主色调。

建筑环境控制引导方面,院落的空间设计,以川北山居院落形式为基础进行优化和提升,充分利用并改造现状院落环境,结合植物的植栽和建筑的布局,充分考虑住户生活、劳作需求,院落内可种植小乔木,营造绿树掩映的居住氛围。

建筑高度以 2 层为主,层高应满足农村空间尺度要求,宜 3-3.3 米。

### 浅丘风貌区

大分散、小聚居。依山就势,延续离散分布模式,局部三五农房成簇,形成小聚居组团。顺山就势、融于自然。顺应山水格局,融入自然肌理,打造微田园、生态化的人居环境。

区域承接“山居风貌区”与“平原风貌区”,规划建筑以传统川渝民居融合川西林盘建筑风格为主,以庭院式为主要形式,立面和平面布局灵活多变,住宅布局开敞自由。建筑造型轻盈精巧,建筑风格淡雅飘逸,空间尺度亲和宜人。禁止形成超高、超大现代化建筑群,应严格按照土地管理法相关规定批准和监督农民建房占地和建筑面积。

建筑材料宜采用小青瓦,青石板、石材、现代夯土、防腐木、水泥砖等,禁止大面积使用清水砂浆、涂料、瓷砖贴面等现代化墙面做法,应在建筑外墙以砖材、木材与浅色墙面组合呈现。禁止大面积使用色彩炫丽的屋面材质,应尽量保持 80~90%的灰、黑屋顶风貌。建筑色彩宜以白色、青灰色石质原色、黄色为主色调,以以质原色为辅色调。建议色彩比例控制:宅基地绿植覆盖 30~40%;建筑灰色调 30~40%、白色调 30~50%、木色和土黄色调 20~30%左右。禁止大面积使用炫丽颜色,应优先选择自然要素、本土材质颜色,一般情况以灰、白、土黄色为主色调。

院落的空间设计,以“院”为基础单位,住宅布局开敞自由,院落空间以建筑实体形式和周边高大乔木、竹林、河流及外围耕地等自然环境的有机融合,以林、水、宅、田为主要要素,形成川渝特有的田园风光。

建筑高度以 2 层为主,层高应满足农村空间尺度要求,宜 3-3.3 米。

## 平原风貌区

联系交通、灵活发展。沿水或沿路线状布局，以面状、带状形式灵活发展，避免建筑过密、带形过长。预留廊道、塑造院景。预留景观廊道，增加公共空间。适当增加庭院空间，减少交通直接干扰。

根据《四川省农房风貌指引导则》，片区属于汉族特色风貌区农房，建筑以传统穿斗式建筑为主体，结合各区域历史文化气候条件、地形地貌、风俗习惯等形成具有地域特色的农房建筑风格。本片区属风貌区北部，气候偏冷，农房采用短出檐、夯土筑墙或土坯砖石墙承重，具有南北交融的川陕特色。禁止形成超高、超大现代化建筑群，应严格按照土地管理法相关规定批准和监督农民建房占地和建筑面积。

建筑材料宜采用小青瓦，青砖、石材、现代夯土、材竹钢、水泥砖等，禁止大面积使用清水砂浆、涂料、瓷砖贴面等现代化墙面做法，应在建筑外墙以砖材、木材与浅色墙面组合呈现。禁止大面积使用色彩炫丽的屋面材质，应尽量保持70~80%的灰、黑屋顶风貌。

建筑色彩宜以白色、青灰色石质原色、黄色为主色调，以以质原色为辅色调。建议色彩比例控制：宅基地绿植覆盖30~40%；建筑灰色调30~40%、白色调20~30%、木色和土黄色调10~20%左右。禁止大面积使用炫丽颜色，应优先选择自然要素、本土材质颜色，一般情况以灰、白、土黄色为主色调。

院落的空间设计，以川北民居庭院形式为基础进行优化和提升，充分利用并改造现状院落环境，结合植物的植栽和建筑的布局，从而构筑一个供村民休闲、居住、游赏的院落空间。院墙特点：自然、纯朴、田园、乡村、素雅。建筑高度以3层为主，层高应满足农村空间尺度要求，宜3-3.3米。

### 3) 景观风貌整治提升

河岸景观风貌整治运用天然材料美化岸线环境，加固河堤，防治水土流失。

营造自然生态的驳岸环境：因地制宜选择合理的生态护岸类型。两岸种植灌、乔木和水生植物，提高河流的景观多样性和水土保持能力。生态护坡材料采用石材和木材营造乡土、自然的景观风貌。

营造融入乡野的驳岸活动场所：活动场所营建力求降低人工痕迹对自然风貌

的干扰。通过局部打通和新建景观性产业路，提高河流两岸的游憩功能。驳岸活动场所力求与村庄、农田、建筑和山林之间相融合。

#### 4) 道路风貌整治提升

村干路以高大乔木为主。村干路外缘设行道树，以高大乔木为主，搭配以灌木。道路转角绿化宜种植植物组团进行美化，形成景观节点。

村支路可以乔木为主，小灌木组合搭配。村庄支路绿化植被应尽量保留原生植被，需补植行道树时，以乡土植物为主，能更好的适应村庄地区的土壤及自然气候。定期修剪车道两侧植物。

宅间巷道花卉小乔木穿插布局。宅间巷道应在道路两侧各种植一行花卉灌木，或在一侧种植小乔木。两侧为建筑时可以紧靠墙壁栽植攀缘植物。田间道路绿化留出视觉通廊。田间道路绿化可留出视觉通廊，与农田景观产生联系，或栽种树干分支点较高的乔木，既不影响视线，同时乔木、小灌木、地被及农田共同形成层次丰富的景观面。

### (四) 土地整治

基于符合现代农业生产组织和经营方式、农用地规模化连片度要求对农业空间开展综合整治；基于“山水林田湿草”生命共同体整体保护、脆弱生态系统修复、综合治理要求对生态空间进行修复；基于农村社区建设和基本公共服务均等化建设、农村集体建设用地集约高效使用要求对镇村空间进行综合整治。

#### 1) 农用地开发复垦

农用地开发整理，通过采取行政、经济、法律和工程技术等手段，对农用地状况进行改造、综合整治、提高土地集约利用率和产出率，改善生产、生活条件和生态环境的过程。根据耕地后备资源分析，片区内低于 25 度、恢复成本小的耕地共计 806.77 公顷，其中工程恢复耕地 584.96 公顷，即可恢复耕地 221.81 公顷。

#### 2) 农田地整理

优化国土空间开发格局，因地制宜，实施农用地整理，提升耕地质量，提高农用地资源景观功能。规划期内，加强耕地建设与管理，建设优质、集中连片、

基地化的格田体系。通过格田整理，降低田坎系数，可新增耕地 80.88 公顷。

### 3) 宜耕后备资源开发

按照自然资源部办公厅关于开展全国耕地后备资源调查评价的通知(自然资源办发〔2021〕47 号)以及四川省自然资源厅办公室关于印发《四川省耕地后备资源调查评价工作实施方案》的通知(川自然资办发〔2021〕156 号)文件要求，综合考虑生态红线、城镇开发边界、海拔高程、土壤要素、自然保护地核心、双评价成果以及规划期拟修建重大项目等因素，提取城乡融合片区内宜耕范围内可开发未利用地 170.16 公顷，以其他草地为主。

### 4) 农村建设用地整治

根据基期数据，片区内农村宅基地面积共计 958.45 公顷。其中，淙城街道内 88.03 公顷，普安镇内 558.26 公顷，新宁镇内 312.48 公顷，片区人均宅基地面积为 102.63 m<sup>2</sup>/人，普安中心片区人均宅基地面积最高，环宝石湖生态涵养片区最低。为促进农村宅基地用地集约节约利用，在充分考虑片区社会经济发展态势，尊重农民对农村居民点整理的积极性，兼顾新农村建设需要，满足开江城镇体系规划实施需要，对现状位于地灾点的宅基地进行用地腾退以及群众地灾转移，共计地灾腾退 32.17 公顷；对位于饮用水源保护区、湿地修复整治区以及现状蓝线范围内宅基地进行清退，共计进行生态腾退 107.49 公顷；按照坝区 40%聚居度，山区 30%聚居度对现状散居农户宅基地进行腾退，提高用地效率，共计腾退散布宅基地 286.04 公顷。

### 5) 耕地提效增质

#### 高标准农田建设

对 10 等级连片耕地，土质较好、水田、水浇地，实施“四网一提升”为主要内容的高标准农田建设 1072.42 公顷加强道路、沟渠、防护林的综合整治，推进土地平整、土壤改良等工程措施，增加有效耕地面积，提高耕地利用率。进一步完善基础设施改造、消除耕作中的限制因素，鼓励承包户或农户对增加耕地的投入和经营来提高耕地生产能力。

## “旱改水”

对 462.17 公顷的旱地实施“旱改水”整治，推进中低产田改造，全面提升耕地产能。

## 非粮化与撂荒地治理

严格保护现状耕地，控制耕地非粮化与撂荒，规划耕地治理面积 400.49 公顷。

## (五) 生态修复

### 1) 修复思路

遵循山水林田湖草生命共同体理念，按照“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，加快推进自然生态系统修复。通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，提升城乡融合片区生态系统质量。

按照城乡融合片区景观格局，充分衔接上位规划，以自然恢复为主、人工治理为辅的原则，识别全域生态功能退化、生物多样性下降、用地效率低下、国土空间品质不高等问题区域，按照整治修复类型，提出整治修复目标、重点区域、重大工程。

### 2) 水生态修复

#### 水土流失治理修复

对由于地质灾害造成的小面积水土流失；主要通过减少坡面径流量，减缓径流速度，提高土壤吸水能力和坡面抗冲能力，并尽可能抬高侵蚀基准面，通过工程措施与生物措施相结合，以生物措施为主，综合治理。治理面积共计 9.33 公顷。对于由于地质灾害造成的大面积水土流失；采取强化造林治理，进行适地、适树、营养袋育苗，整地施肥，高密度、多层次造林，争取快速成林、快速覆盖。对流失严重、坡度过陡，造林不易成功的陡坡地，要辅以培地埂，挖水平沟，修水平台地等工程强化措施。治理面积共计 903.36 公顷。

## 河湖水系保护修复

保护修复饮水水源地共计 521.64 公顷，河道水库 137.02 公顷，开展退养整治，周边污染防治，水生态修复等修复活动。

有堤防且的河道，以堤脚线为基准线，根据堤防等级以护堤地边界线作为河道管理范围划定依据；堤脚线不清晰，以外堤肩线为基准确定堤脚线。无规划的天然河道，按外缘控制线划定河道管理范围。大型水库主坝的下游坡脚和坝肩外二百米为管理范围，此范围以外三百米的区域为保护范围；中型水库大坝的下游坡脚和坝肩外一百米为管理范围，此范围以外二百米的区域为保护范围；小型水库大坝的下游坡脚和坝肩外五十米为管理范围，此范围以外一百米的区域为保护范围；渠道按输水过流量，分别从填方渠道坡脚或者挖方渠道渠顶向外划定 0.5 米至 8 米为管理范围，此范围以外五米至十米为保护范围。

## 湿地保护修复

规划进行湿地治理 6.21 公顷。规划建立湿地保护区，保护好现存的自然湿地。对已经围垦的湿地逐步退田还湿。同时采取工程措施，恢复已退化的湿地，保护生物多样性，合理种植保水植物。保护水源，并在结冰期与枯水期保持补水。

### 3) 林地修复

#### 林地提升改造

促进森林观光旅游业效益发挥，增加森林资源总量，提高人均占有森林面积，建设绿色通道，平衡城镇绿化，建立比较完备的林业生态体系。

#### 保护措施

林地保育：对现状 10 公顷伊桑的连片林地进行林地保育，共计保育面积 3149.95 公顷。林地修复：对现状荒漠化及水土流失林地开展生态修复，共计修复面积 561.34 公顷。主要措施：禁止采伐原始林、生态重要地区天然林，在水热条件较好地区培育高效、丰产人工林，逐步替代对天然林的采伐消耗。

## 十二、 规划传导

### （一）村级片区传导

突出镇村协调的管控要求，构建“战略引领+特色管控+清单管理”传导体系。将特殊用途管控线、管控分区边界、约束性指标等要求传导落实到各村。约束性指标主要包括生态保护红线面积、永久基本农田保护面积、耕地保有量、林地保有量、建设用地总面积、城乡建设用地面积以及湿地面积等（详见附录4）。同时对片区发展提出发展指引，包括中心村以及发展方向（详见附录6）。同时构建包括历史文化保护清单、产业项目清单、闲置资源再利用、聚居点建设、基础设施项目清单、公共服务设施项目清单等，对村级片区的聚居点建设、闲置资源再利用、历史文化保护、公共服务设施配置、产业发展、基础设施建设进行引导。

### （二）专项规划传导

本片区对相关专项规划进行统筹，在充分协调的基础上，将交通、水利等专项规划的主要内容纳入片区国土空间总体规划，确保其空间需求在乡镇级国土空间总体规划中精准落实。

## 十三、 镇区规划

### （三）新宁镇规划

#### 1) 城镇性质

根据新宁镇的基础条件，结合上位规划要求，确定新宁镇的城镇性质为：以乡村文化旅游为特色的农旅型城镇。

#### 2) 镇区规模

规划总建设用地面积为 8.93 公顷（133.87 亩），规划总人口 1200 人，人均建设用地面积 74.42 平方米。

#### 3) 发展思路

有机更新，活化利用：整合沿街低效用地，依托沙坝老街打造人气聚集点，传承老街乡愁记忆，提升场镇凝聚力。

完善服务功能：结合镇区条件，通过改建和新建一批公共服务设施、商业设施等，促进镇区公共服务功能提升，完善镇区给水、排水、电力、电信、燃气等市政设施建设，保障城镇运行。

拓展文旅职能：在沙坝老街发展片区拓展文旅服务功能，新增游客服务中心、停车场和休闲商业设施，支撑乡村文旅产业。

#### 4) 功能结构

根据新宁镇用地评定结果和县级国土空间规划确定的城镇开发边界及集中建设区规模，结合镇区建设现状，规划确定新宁镇镇区形成构建“一心两带三区”的空间格局。

一心：综合服务中心。

两带：城镇发展带、老街记忆旅游带。

三区：综合服务片区、宜居生活片区、沙坝老街保护发展片区。

#### 5) 用地布局

##### 用地布局思路

盘活存量：因地制宜分类盘活现状存量资源。

完善配套：完善汽车站、全民健身中心及文化活动中心等基本公共服务设施。

完善路网体系：增设支路，形成环路。

预留空白用地：支撑新宁镇后续发展。

##### 建设用地布局

规划城镇建设用地 8.93 公顷，人均城镇建设用地 74.42 平方米(详见附录 5)。其中：

##### 居住用地

提升现状镇区的居住环境，规划居住用地 5.52 公顷，占城镇建设用地面积的 61.84% 。

#### 公共管理与公共服务用地

保留现状社区服务中心，规划机关团体用地 0.48 公顷；

保留现状小学，规划中小学用地 0.51 公顷；

规划体育场馆用地 0.07 公顷；

保留现状卫生院，规划基层医疗卫生设施用地 0.16 公顷；

规划社会福利用地 0.04 公顷；

规划公共管理与公共服务设施用地 1.25 公顷，占城镇建设用地面积 14.04%。

#### 商业服务业用地

沿镇区主要道路两侧布局商业用地沙坝老街发展片区规划旅游集散中心，支撑乡村文旅产业发展。规划商业服务业用地 9.17 公顷，占城镇建设用地面积的 6.85%。

#### 交通运输用地

完善镇区道路网络，规划城镇道路用地 10.81 公顷。

#### 公用设施用地

保留现状供电站，规划公用设施用地 0.33 公顷，占城镇用地面积的 0.25%；

#### 绿地与开敞空间用地

在沙坝老街发展片区新建 1 处休闲活动广场。规划绿地与开敞空间用地 0.89 公顷，占城镇建设用地面积的 0.66%。

### 6) 公服设施

保留现状社区服务中心、保留现状小学、保留现状卫生院。规划新增养老服务中心一处，面积 0.04 公顷；规划全民健身广场一处，面积 0.07 公顷。

### 7) 交通设施

构建道路交通网络，划分道路等级，确定主次干道布局。

在保留镇区内原有主干道的基础上，规划新增 3 条支路，打通 1 条断头

路，作为主次干路的补充，衔接干道网络，联系镇区各组团。

- 8) 市政设施
- 9) 供水设施

镇区以宝石桥水库、明月水库为主要供水水源，规划综合用水标准为 400 升/人·日。规划完善城区给水主干管网，管网采用环状布局方式，覆盖整个规划区。给水管网推广使用节水器具；大口径管材优先考虑预应力钢筋混凝土管；中等口径管材优先采用塑料管和球墨铸铁管；小口径管材优先采用塑料管。

- 10) 污水设施

污水量按相应用水量的 65-70%计。镇区现状生活污水处理厂日处理污水规模 300 吨/日，完善城区污水管网建设，实现雨污分流。

- 11) 电力设施

供电电源以国家电网为主，自有电源作为补充和调峰。远期用电负荷为 280-360MW，人均最大用电负荷约 450-600W/人。

- 12) 燃气设施

生活用气量标准 0.35 标立方米/人·日，商业用气量远期按居民生活用气量的 35%计，规划远期气化率达到 100%。中压管网设计压力为 0.4 兆帕，运行压力为 0.3 兆帕。根据用气规模及燃气系统的经济技术要求设置储配站，输气主干管采用  $\Phi 273$  无缝管。

新宁镇新建一座燃气供应站，骨干配气管网采用环状布局，改造部分老旧管网，配合全区气化效率提高。

- 13) 通信设施

广播电视综合人口覆盖率达到 100%。新宁镇区新建一处电信网点，与现状邮政支局合建。

- 14) 环卫设施

垃圾收储设施全域覆盖，且配备垃圾收运车辆，建立一支稳定的保洁员队

伍。所有公共场所都开展公共厕所配套建设，实现 100%建立管理规范、标准统一的公共厕所。

#### 15) 综合防灾

防灾避灾点规划：优先选择可利用开敞空间，包括学校、体育场馆、公园绿地、广场等。

防灾避灾规划：一般建筑采用 6 度防震设防，保证到规划期末，人均应急避难场所面积达到 2 平方米以上。规划片区防洪标准按 50 年一遇，至 2035 年，规划片区防洪标准按 100 年一遇。

消防点规划：结合城区人口密度、设施布局、消防安全隐患点等合理布局消防站点位。

消防规划：完善的城市消防安全体系，提升消防设施服务水平，满足城市消防安全的需求，完善消防设施和消防通道，改造老城区和棚户区，搬迁危险源，确保城镇消防安全。

#### 16) 建设管控指引

##### 绿线管控

性绿地等重要绿地的控制范围，开发边界内划定绿线，总面积为 0.06 公顷；严格按照《城市绿线管理办法》相关要求进行管控。

##### 黄线管控

确定对城镇发展全局有影响的，必须控制的基础设施用地的控制界线，开发边界内划定黄线，面积为 0.02 公顷；严格按照《城市管理办法》相关要求进行管理。

### 十四、 规划实施

#### (一) 乡村振兴

##### 1) 产业振兴

以特色农业为基础，依托城市发展都市农业，结合各区域特色，差异化引

入农、文、旅融合的特色产业，农旅互动，打造都市休闲农业示范区。落实乡村产业发展用地保障，拟实施乡村振兴产业项目 67 个（详见附录 8），规划产业用地 45.71 公顷，规划农业设施建设用地 47.06 公顷。另为乡村产业发展预留用地指标 51.22 公顷。

## 2) 人才振兴

完善人才回流政策。鼓励返乡下乡人员采取直接投资或参股经营等方式，建立与农户紧密联合的新型经营主体或与现有新型农业经营主体合作。建立选派第一书记工作长效机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记。引导外出创业成功人士回乡发展，支持和带动家乡建设。继续做好乡村人力资源开发，坚持乡村振兴与新型城镇化一起抓，两个轮子一起转，处理好“走出去”“留下来”和“引回来”的关系。建立有效激励机制，把立志于农业农村发展的各类人才“引回来”，为返乡人才提供建设乡村的渠道和平台。

完善返乡创业机制。吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式，关心支持参与乡村振兴。实施新乡贤培育与成长工程，引导村内老党员、老干部、人大代表、退伍军人、经济文化能人等群体扎根本土，发现、培养、壮大新乡贤队伍。建立完善新乡贤吸纳机制，鼓励离退休党员干部、知识分子和工商界人士“告老还乡”，到乡村发挥余热、施展才能，实现宝贵人才资源从乡村流出再到返回乡村的良性循环。

积极引进和用好国内外高层次创新创业人才。重点吸引旅游开发管理人才、民宿经营人才、农产品经营销售人才。注重引进并带动农旅融合发展人才，大力引进和培养新型的农产品销售人才，积极引进和用好高层次创新创业人才，加强“带项目、带技术、带资金”的高端人才及创业团队的引进。

## 3) 文化振兴

强化道德教化作用，群体带动作用。以社会主义核心价值观为引领，实施“思想强农”工程，实现社会主义核心价值观村居固化宣传、城乡全覆盖。建

立道德激励约束机制，发扬“慈孝文化”，广泛开展好媳妇、好儿女、好公婆等选树活动，深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，弘扬真善美，传递正能量。开展村规民约与家规家训建设，强化农民的社会责任、规则意识、集体意识、主人翁意识，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。

加强乡村德治建设，深入开展农村群众性精神文明创建活动、移风易俗行动。建立红白理事会，完善红白事的办理流程、标准要求，推动红白理事会工作制度化、规范化、常态化。开展文明村镇、星级文明户、文明家庭等创建工作。健全文明村镇创建标准、考核细则，建立“能进能退”“能上能下”的文明村镇考评体系。

培养健康社会心态，加强社会心理服务体系建设。建立健全社会心理服务组织体系和统筹协调机制，深入开展社会心理服务疏导和危机干预工作。将社会心理服务纳入乡村基本公共服务体系，将社会心理咨询服务场所建设纳入基层综治中心标准化建设管理范畴。

在农村大力培育和践行社会主义核心价值观，全面加强村民思想道德建设，积极开展乡风文明创建主题活动，丰富乡村文化生活，配套文化服务设施建设；深植本地文化，保留和传承非遗文化，深入开展古村落、古街区、古树木保护与文化开发工作，大力塑造文明乡风、良好家风、淳朴民风。

践行社会主义核心价值观。在农村大力培育和践行社会主义核心价值观，强化教育引导、实践养成、制度保障“三管齐下”，推动核心价值观日常化、具体化、形象化、生活化。

开展丰富多彩群众文化活动。采取“政府搭台、公益助推、文创撬动、产业支撑、旅游联动”模式，为乡村文化振兴塑形铸魂。把更多优秀的电影、广播电视、戏曲、书刊、科普活动、文艺演出等活动送到农民中间，形成“月月有戏剧，周周有展演”的农村群众文化格局。

#### 4) 生态振兴

以自然地理格局为基础，构筑水田林湖生命共同体。在强化管护的基础上，构建山、水、林、田、湿、草一体化管护机制、提升生态涵养功能、营造特色大地景观，铸牢“绿水青山就是金山银山”的价值本底。

落实水资源保护，形成多水环抱的河湖体系。严格控制区域河流水面面积 345.56

公顷。落实水库河渠管控范围，明确水资源管控指标。强化林地保障，营造林优美景美的川东风貌。保障重点公益林，科学安排商品林地，积极推进银杏、油橄榄等特色经济林产业发展。落实耕地保护任务，构建大美田园的川东平原风光。系统开展复垦复耕，确保耕地数量有增加，推进耕地提质增效，逐步建成高标准农田。加强农业设施建设，实现农业生产现代化。提升湿地保护修复，构建生态海绵体系的湿地系统。严格管控湿地周边活动，并依据空间条件实行分级管理。推行草地保护制度，促进草原生态环境改善。

### 5) 组织振兴

建立实施乡村产业振兴战略领导责任制。健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作综合部门统筹协调领导机制。成立片区乡村产业振兴战略规划实施工作领导小组及办公室，统筹负责乡村产业振兴战略规划的组织协调和推进落实。领导小组下设各专项工作组，承担片区实施乡村产业振兴战略专项工作的统筹协调、推动落实、督导检查等职能，协同推进规划实施。各部门、各村明确工作重点，逐层建立责任机制，完善相关工作措施。坚持问题导向，定期不定期组织召开领导小组会议，对规划推进实施情况进行及时分析研判、安排部署。在组织领导方面，须坚持农业农村优先发展原则，在顶层设计、干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等多个方面对乡村产业发展进行优先安排，为推动规划加快实施提供坚强的保障。

继续放活土地经营权。在乡镇成立土地流转工作服务站，设立土地流转信息员，结合乡镇的产业发展情况，找准土地流转主体，落实发展项目，按照“依法、自愿、有偿”的原则，引导龙头企业、技术能人、经营业主到农村搞开发、建基地、办产业，促进农村土地向企业、向业主、向种养殖大户集中，发展适度规模经营，完善利益联结机制，实现企业和农户互惠共赢。积极开展宣传教育，让农民认识到农村土地流转是维护农民的土地承包权益，宣传身边的事教育身边的人，从而转变农民群众过去的看法、观念，主动参与流转。原承包户将承包土地流转出去，一方面收取承包地租金，使土地的价值得到发挥的同时也增加了农民收入；另一方面可以释放更多的农村剩余劳动力，在保障农民自身收入的同时又解除农民工离土离乡的后顾之忧。通过培育和扶持发展一批具有市场竞争力和带动力的新型经营主体，看清市场，立足农业区域资源优势，将零星、分散的土地集中起来统一向专业合作社、种养大户等新型经营主体流转，使土地在市场中发挥最大价值的同时又可以让更多农民到企业打工，获得工资性收入，经营业主与农户形成利

益共享、风险共担的经济共同体，进一步促进生产经营的稳定。

完善农村发展用地保障机制。启动农村土地利用规划编制工作，统筹安排农村生产、生活、生态空间，加强对农村建设用地规模、布局和时序的管控，充分考虑农村建设用地需求，为农村发展用地预留规划空间。全力保障农业产业化发展用地需求。优化土地利用结构，科学安排农业产业化项目，支持农村集体经济组织以集体建设用地使用权入、联营等形式与其他单位、个人共同兴办农产品加工企业。积极支持设施农业、规模化生产和产业化发展，合理界定设施农业用地范围，对发展设施农业涉及的生产设施用地、附属设施用地和从事规模化粮食生产所必需的配套设施用地按农用地管理，由乡镇政府向县级国土资源、农业部门备案，不需要办理农用地转用审批手续。建造永久性管理用房的，按规定办理农用地转用及征收审批手续。

## **(二) 实施计划**

结合各部门十四五规划，落实两项改革后半篇文章“1+25+1”专项工作方案，围绕土地整治、产业发展、道路设施、市政设施、公共服务设施建设等主要任务，至2025年，片区安排近期建设重要项目43项（详见附录9），涉及居民点、公服及基础设施、土地整治、生态修复、产业等。

## **(三) 组织保障**

健全乡村建设规划许可管理制度，按照先规划、再许可、后建设的原则，优化审批流程，确保建设符合规划。

强化镇村党组织在规划实施中的战斗堡垒作用，定期对基层管理干部进行业务与政策培训，组织乡村（责任）规划师队伍。

## **(四) 政策配套**

人力机制保障。负责协调人员配置、资金投入、土地征用、安全保障等事项。此外，还需研究可能遇到的各类问题，制订相关政策和标准，为片区发展和建设扫除障碍和隐患。

建设资金保障。政府广辟资金渠道，改革现有投融资体制。在政府参与的基础上，谋求战略性合作，鼓励国内各类企业、个人及外商，以多种方式参与基础设施建设、房地产建设、配套工程建设，形成片区建设合力和资金的有效保障机

制。

公众参与保障。治理自主协同，多源联动治理。构建村民主体、企业参与、社会支持、规划师介入及政府引导的多元主体协同治理机制，形成多元联动治理、公众参与的模式。

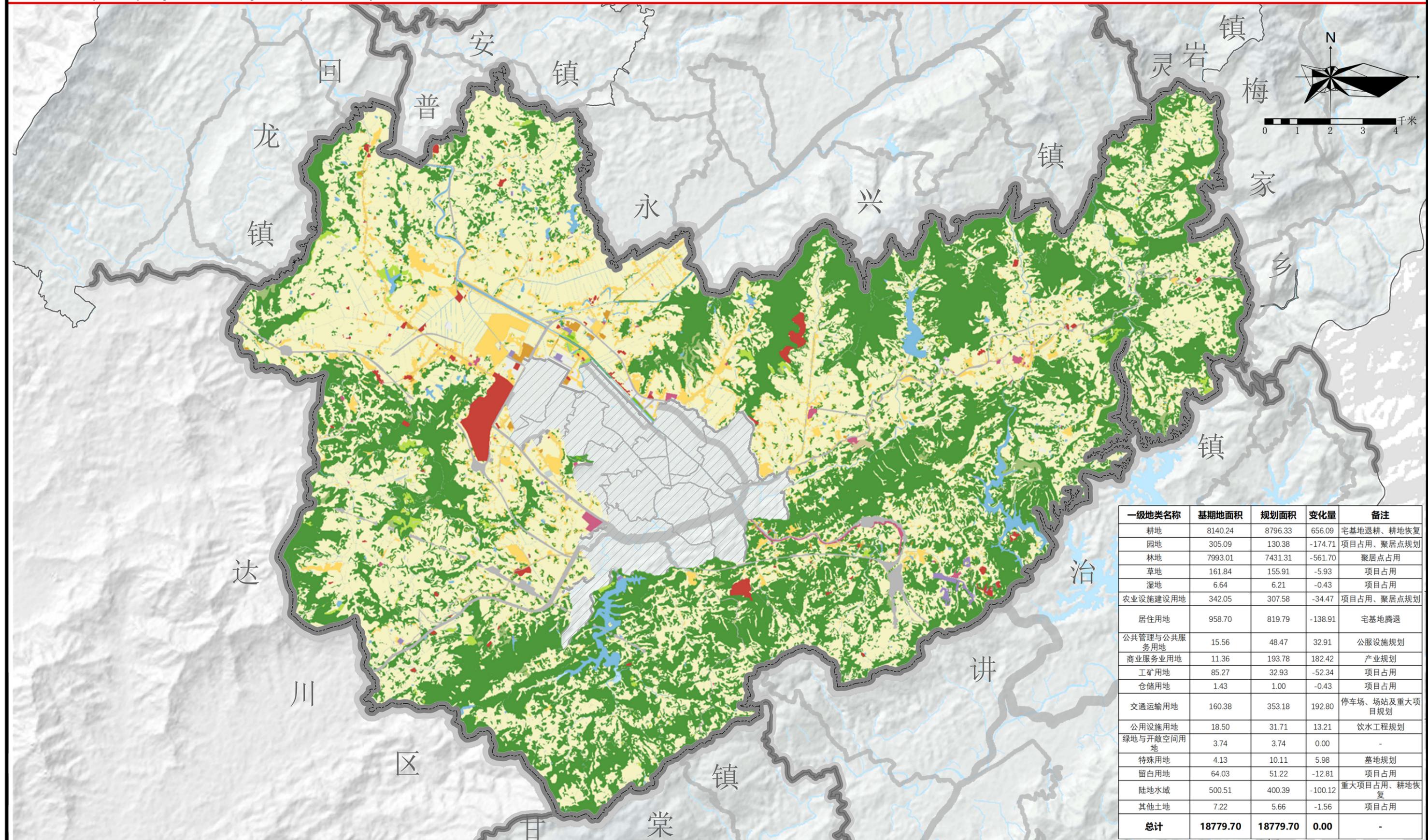
### **(五) 监督评估**

构建监督信息系统，建立并用好国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统，数据库汇入上一级信息平台 and 系统。

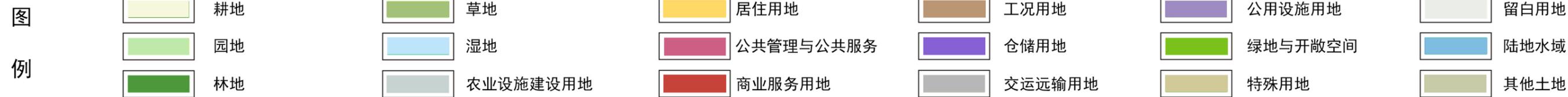
完善规划实施机制，全方位落实动态监测、评估、预警、考核机制，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容，针对实施中的问题，及时处理。

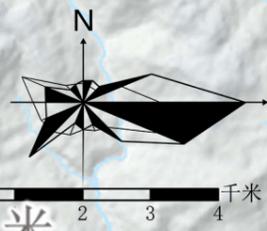
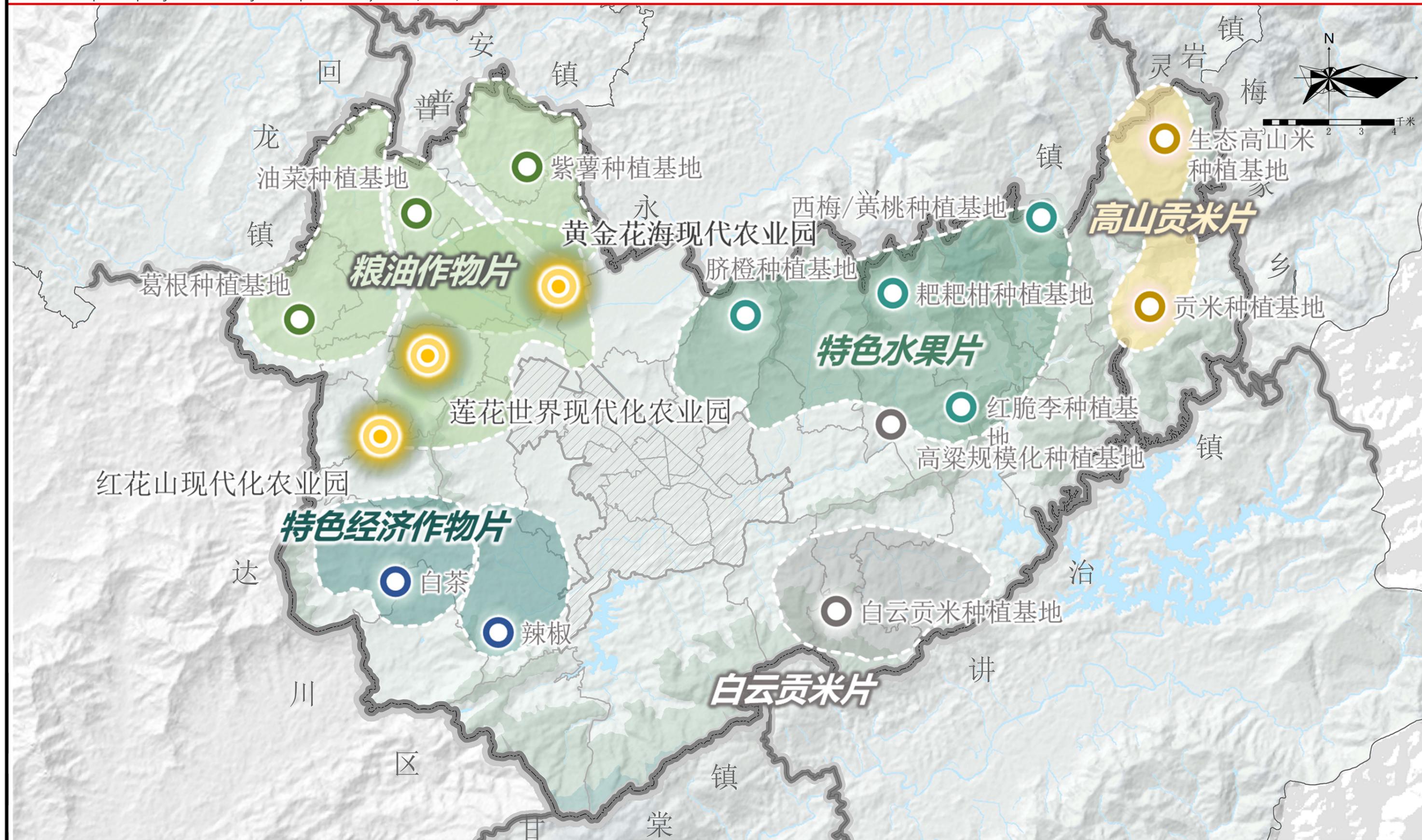
完备规划实施考核制度，执行片区主要负责人对本片区规划实施负总责的目标责任制。将规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩。

完善公众共建，共享治理，建立贯穿规划编制、实施、监督全过程的公众参与机制。

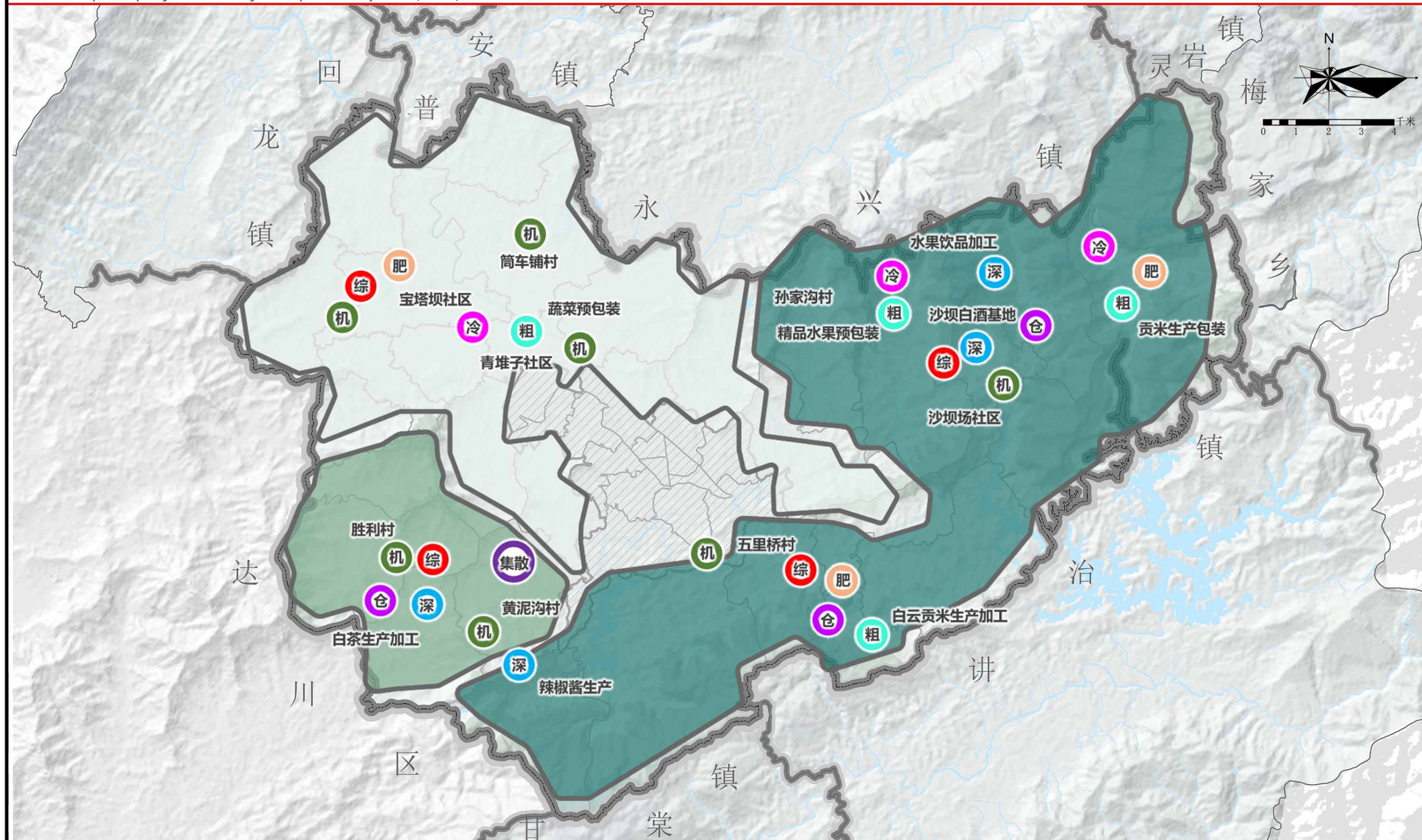


| 一级地类名称      | 基期地面积           | 规划面积            | 变化量         | 备注            |
|-------------|-----------------|-----------------|-------------|---------------|
| 耕地          | 8140.24         | 8796.33         | 656.09      | 宅基地退耕、耕地恢复    |
| 园地          | 305.09          | 130.38          | -174.71     | 项目占用、聚居点规划    |
| 林地          | 7993.01         | 7431.31         | -561.70     | 聚居点占用         |
| 草地          | 161.84          | 155.91          | -5.93       | 项目占用          |
| 湿地          | 6.64            | 6.21            | -0.43       | 项目占用          |
| 农业设施建设用地    | 342.05          | 307.58          | -34.47      | 项目占用、聚居点规划    |
| 居住用地        | 958.70          | 819.79          | -138.91     | 宅基地腾退         |
| 公共管理与公共服务用地 | 15.56           | 48.47           | 32.91       | 公服设施规划        |
| 商业服务业用地     | 11.36           | 193.78          | 182.42      | 产业规划          |
| 工矿用地        | 85.27           | 32.93           | -52.34      | 项目占用          |
| 仓储用地        | 1.43            | 1.00            | -0.43       | 项目占用          |
| 交通运输用地      | 160.38          | 353.18          | 192.80      | 停车场、场站及重大项目规划 |
| 公用设施用地      | 18.50           | 31.71           | 13.21       | 饮水工程规划        |
| 绿地与开敞空间用地   | 3.74            | 3.74            | 0.00        | -             |
| 特殊用地        | 4.13            | 10.11           | 5.98        | 墓地规划          |
| 留白用地        | 64.03           | 51.22           | -12.81      | 项目占用          |
| 陆地水域        | 500.51          | 400.39          | -100.12     | 重大项目占用、耕地恢复   |
| 其他土地        | 7.22            | 5.66            | -1.56       | 项目占用          |
| <b>总计</b>   | <b>18779.70</b> | <b>18779.70</b> | <b>0.00</b> | -             |





- 图例
- 现代化产业园
  - 种植基地
  - 种植片



图

例



农机站



农产品粗加工产业



农产品物流仓储站



山地精品农产品示范区



农事综合服务站



农产品深加工产业



农产品冷链物流站



低丘特色农产品发展区



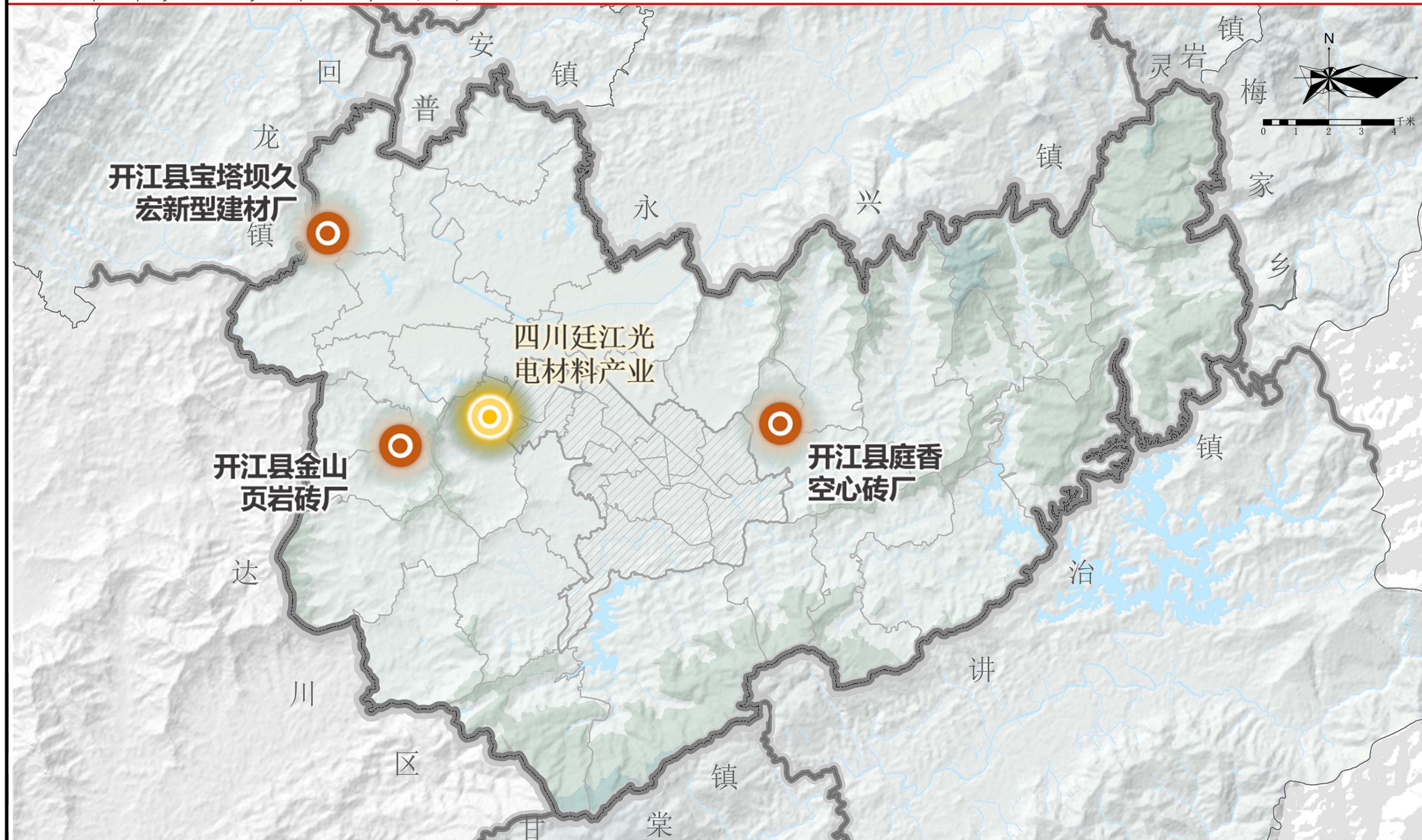
配肥站



农产品冷链物流集散中心



平原都市休闲农业区



图

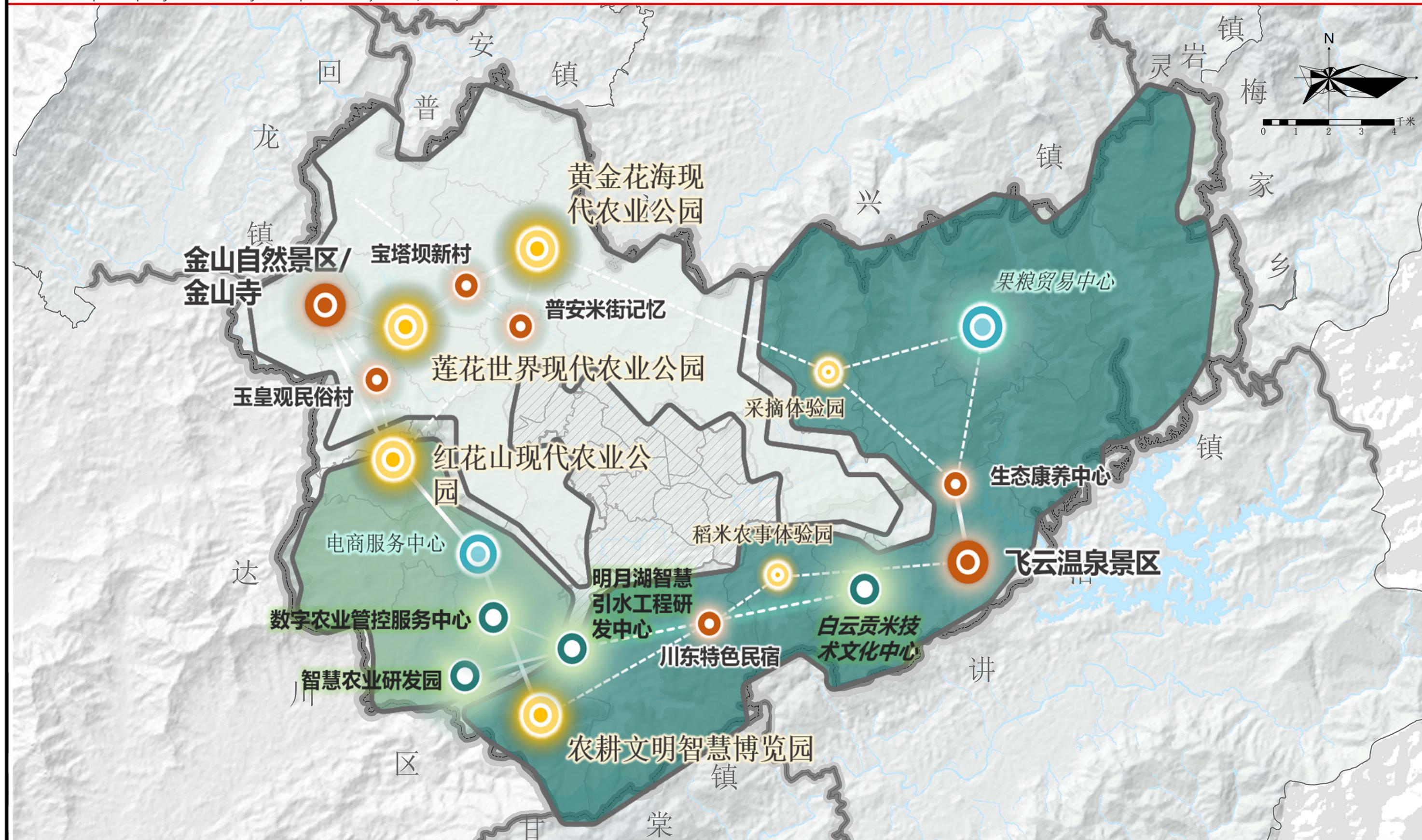
例

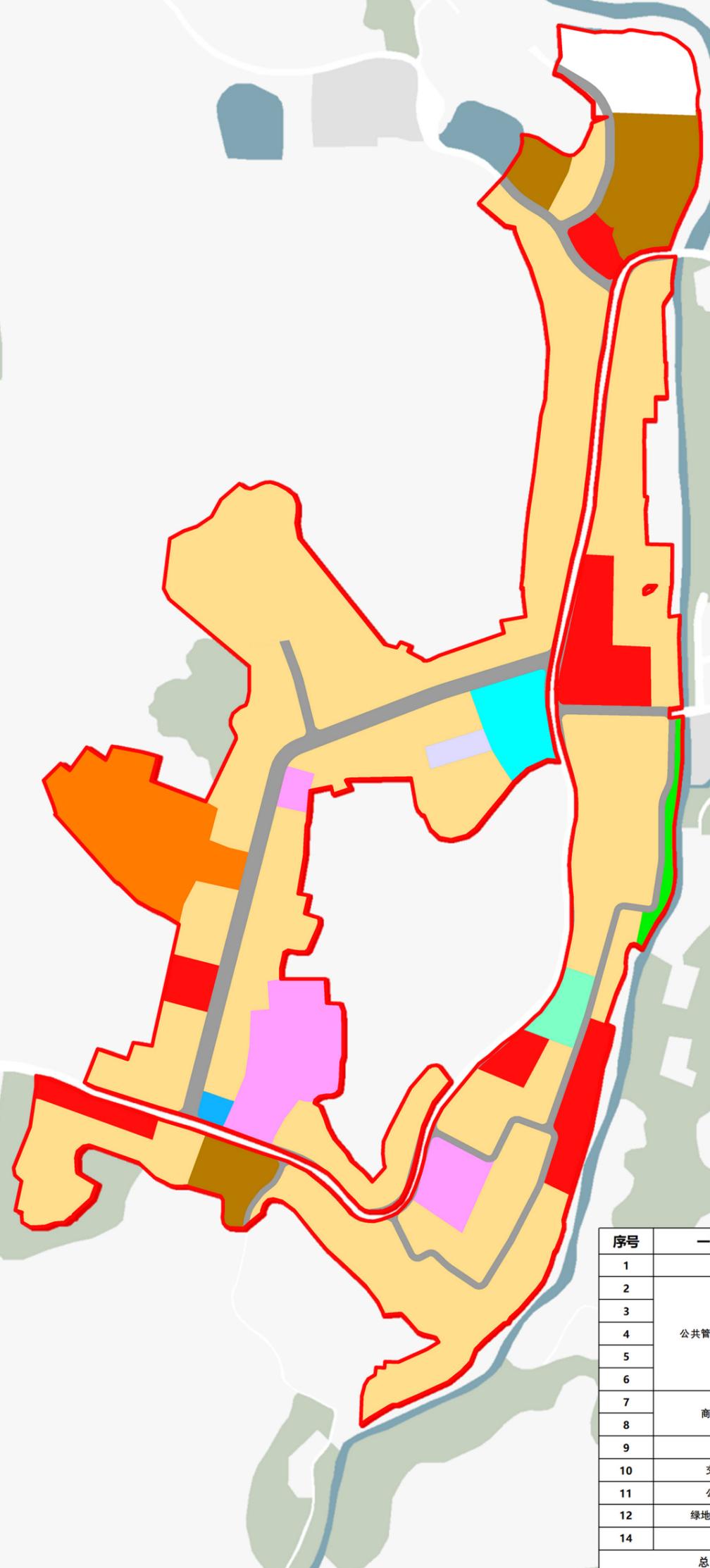
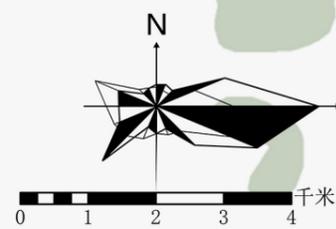


高新产业



建筑业





| 序号 | 一级地类名称      | 二级地类    | 面积 (亩)  | 占比     |
|----|-------------|---------|---------|--------|
| 1  | 居住用地        | 城镇住宅用地  | 82.79   | 61.84% |
| 2  | 公共管理与公共服务用地 | 机关团体用地  | 7.18    | 5.36%  |
| 3  |             | 教育用地    | 7.58    | 5.66%  |
| 4  |             | 体育用地    | 1.12    | 0.83%  |
| 5  |             | 医疗卫生用地  | 2.35    | 1.76%  |
| 6  |             | 社会福利用地  | 0.57    | 0.43%  |
| 7  |             | 商业服务业用地 | 商业服务业用地 | 8.33   |
| 8  | 其他商业服务业用地   |         | 0.84    | 0.63%  |
| 9  | 工矿用地        | 工业用地    | 7.35    | 5.49%  |
| 10 | 交通运输用地      | 城镇道路用地  | 10.81   | 8.08%  |
| 11 | 公用设施用地      | 供电用地    | 0.33    | 0.25%  |
| 12 | 绿地与开敞空间用地   | 公园绿地    | 0.89    | 0.66%  |
| 14 | 留白用地        | 留白用地    | 3.74    | 2.79%  |
| 总计 |             |         | 133.87  | 100%   |

图例

- 农村宅基地
- 体育用地
- 供电用地
- 机关团体用地
- 城镇道路用地
- 社会福利用地
- 商业服务业用地
- 工业用地
- 留白用地
- 医疗用地
- 教育用地