
开江县前厢“果林+”立体循环发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）

（公示版）

开江县人民政府
四川锦都规划设计有限公司
2023年6月

序言

为做好全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，按照省委两项改革“后半篇”文章工作部署，开江县于2021年开展了全县乡镇级及村级国土空间划片工作。划片按照行政区与经济区适度分离，以“六个优化”“四个尊重”为总体要求，树立“一干多支”思维和县域一盘棋观念，突出尊重民意、禀赋相似、做强产业、中心带动等原则，共划分4个乡镇级片区。

前厢“果林+”片区包括永兴镇、回龙镇以及普安镇3个村（社区）（原骑龙乡），片区面积为209.04平方公里，片区户籍人口9.28万人，常住人口5.39万人。

本规划自2022年11月启动以来，按照“住下来，融进去”的要求，采取现场踏勘、部门调研、村委座谈、入户访谈等多种方式，充分掌握群众诉求和意愿；并与各专项规划进行充分衔接，多次征求相关部门及乡镇、民众意见，反复修改完善，形成了现有规划成果。其成果包括文本、图件、数据库和规划附件，其中文本和图件是前厢“果林+”立体循环发展片区国土空间总体规划的法定文件，具有同等法律效力。

本规划经达州市人民政府审批，由永兴镇、回龙镇、普安镇人民政府组织实施，开江县自然资源行政主管部门依法按照本规划进行规划管理。任何单位和个人不得擅自修改本规划，确需修改本规划的，应当依照法定程序进行修改，并及时更新国土空间基础信息平台数据信息。

规划内容

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入理解习总书记来川视察重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，全面落实以人民为中心的发展思想，认真贯彻落实省委省政府关于乡村国土空间规划的指示要求，在规划编制重点突出“四个尊重、把握三种关系、坚持六个优化”，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹发展和安全、开发与保护，以片区乡村国土空间规划为总牵引和主抓手，做深做实两项改革“后半篇”文章，推动乡村全面振兴和新型城镇化建设，激发县域经济高质量发展新动能，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，促进共同富裕，推动新时代治蜀兴川再上新台阶，助力开江县前厢“果林+”立体循环发展片区创新、协调、绿色、开放、共享发展。

二、规划原则

坚持底线约束，保障安全。严格落实开江县“三区三线”划定成果，确保耕地和永久基本农田保护目标不减少，全面开展耕地整改补足工作，综合考虑社会稳定风险和整改补足成本，制定耕地补足计划。强化林地保护、水生态综合治理，坚决守住生态安全底线，强化地质灾害等风险防治，保护历史文化资源，维护粮食安全和人民群众财产安全。

坚持因地制宜，突出特色。深度把握片区丘上园、坝中田的空间特色，结合片区内资源禀赋条件，准备把握片区发展方向、功能定位、镇村建设模式等，制定规划措施与管控要求。

坚持三生相融，优化格局。以生态治理、农村基础设施完善和人居环境改善为牵引，改善生态、生活环境，通过全域土地综合整治式的空间大调整，实施全域全要素整治工程，对生产、生活、生态空间进行再规划与统筹，实现“三生相融”。

坚持规划协调、公众参与。落实开江县乡镇改革“后半篇”专项工作方案的要求，充分衔接各部门编制的专项规划，做好做实规划作为两项改革“后半篇”工作的总牵引和主抓手。坚持以人民为中心，充分尊重并吸纳群众意见，做到规划实用好用管用。

三、发展定位

充分衔接《开江县国民经济和社会发展第十四个五年规划》、《开江县国土空间总体规划2020-2035》上位规划，并与相关专项规划协调，立足片区区位优势、种植资源、交通条件等资源禀赋，因地制宜发展现代农业，并加强一二三产业融合，确定前厢片区发展定位为以粮油种植为基础、以“果林+”为特色的**万达开川渝统筹发展乡村振兴先行区、“果林+”现代农业示范区**。

形象定位为：中国油橄榄之乡，开江花果香乐园。

四、规划目标

到2035年，片区发展体制机制更加完善，国土空间布局更加优化、发展格局全面形成，“果林+产品加工、产业服务、博览展示、研学教育及运动休闲”产业体系更加完善，美丽宜居乡村全面建成。

国土空间布局更加优化。片区耕地数量质量双提升，生态基底更加稳固，农村建设用地更加集约高效，产业用地得到有效保障。

发展格局全面形成。城乡各类要素实现有序流动，城乡居民人均可支配收入得到提升，城乡公共服务设施、基础设施和交通设施水平

显著提高。

产业更加兴旺。以粮油、“果林+种植”、“果林+养殖”等产业为基础，以现代农业产业园区为引领，通过以强带弱、优势互补、抱团发展，形成以规模化种植养殖为基础、以产品加工、产业服务、展览展示、研学教育及运动休闲为补充，形成一二三产融合的现代乡村产业体系。

乡村人居环境更加美丽宜居。农村宜居水平得到全面改善，乡村垃圾收集、污水处理等人居环境短板全面补齐，现代川东北风貌特色彰显，“农房掩映青山”、“民居散落田园”的特色人居环境空间延续，环境品质全面提高。

五、底线约束

坚持最严格耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，严格落实《开江县国土空间总体规划（2020-2035年）》下达的保护目标，划定永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界。

划定永久性基本农田4817.64公顷，生态保护红线2.76公顷，城镇开发边界102.96公顷。

六、用地布局优化

（一）耕地优化

依据2020年国土变更调查，前厢“果林+”立体循环发展片区现状耕地为6207.54公顷，各村均有分布。水田、旱地居多，水浇地较少，仅有3.88公顷，根据双评价，前厢“果林+”立体循环发展片区农业生产适宜性占比为38.39%，耕地资源较好，适合农业发展，规划建议在前厢“果林+”立体循环发展片区安排耕地整理、耕地开

发，作为后备资源储备。至规划期末耕地面积6299.34公顷，较基期增加91.80公顷。

（二）园地优化

规划基期年园地为598.37公顷，尊重产业空间分布规律，在保证粮食安全的前提下，将坡度在25°以下的果园，采取梳苗、移株、林粮间种的方式，逐步腾退为耕地，将坡度 $\geq 25^\circ$ 的陡坡耕地采用林粮间作、套种的方式，防治耕地撂荒，有效治理水土流失问题，同时也能提高土地产出率。至规划期末园地面积589.36公顷，较基期减少9.01公顷。

（三）林地优化

规划基期年林地面积为10334.95公顷。充分衔接《开江县林地保护利用规划》，落实片区造林绿化要求，坚持“宜林则林、宜草则草”，整合零散林地，优化片区林地布局。稳步扩大全片区水土保持林面积，发展一般用材林，结合乡村新产业新业态和规划农村居民点布置带状或半绕或环绕林带。至规划末期林地面积10288.87公顷，较现状减少46.08公顷。

（四）草地优化

依规划基期年草地为316.96公顷，规划通过梳理布局，提高草地集中连片程度，至规划末期草地315.21公顷，较现状减少0.15公顷。

（五）城乡建设用地布局

片区城乡建设用地总面积为775.39公顷，其中城镇建设用地102.96公顷，较规划基期年增加29.37公顷；村庄建设用地672.43

公顷，较规划基期年减少202.42公顷。

（六）区域基础设施用地布局

规划片区区域基础设施用地137.29公顷，较基期年增加17.38公顷，主要为片区内公路扩建产生的用地增加。

（七）其他建设用地布局

规划片区其他建设用地127.63公顷，较基期年减少42.99公顷，主要为采矿用地退出复绿。

（八）留白用地布局

为应对前厢“果林+”立体循环发展片区未来发展的不确定性，妥善处理规划操作性和前瞻性的关系，采取“定空间不定时序、定空间不定用途、定指标不定空间”的方式，按照少占或不占耕地的原则，规划在农村居民点周边、现代农业园区内以及具有乡村旅游开发潜力的地区布局留白用地，共规划留白用地19.25公顷。

（九）其他用地布局

湿地：规划基期年湿地为5.47公顷。加强湿地保护，禁止围滩耕种，种植亲水植物，为鱼类产卵提供场所。至规划末期为5.32公顷，相比现状减少0.15公顷。

陆地水域：规划基期年陆地水域面积为482.43公顷，开江县十四五期间大力发展水利设施，为农业灌溉用水、居民生活用水提供水源保障，规划期内前厢“果林+”立体循环发展片区需建设多处水库，至规划末期陆地水域面积为621.12公顷，较现状增加138.69公顷。

其他土地：规划基期年其他土地面积为1174.43公顷，地类有田坎、裸土地、裸岩石砾地，通过梳理布局，至规划期末其他土地面积为1180.57公顷，较现状增加6.14公顷，主要为建设用地复垦后产生的田坎面积。

七、产业发展

（一）构筑“五园四核”的农业格局

基于现状产业布局，落实相关专项规划要求，对接在地龙头企业，贯彻农业适度规模化发展理念，构筑“五园四核”的农业格局。

“五园”：油橄榄现代农业园区、果林+现代农业园区、种养循环现代农业园区、琯溪蜜柚现代农业园区以及橘乡田园现代农业园区。

“四核”：结合油橄榄现代农业园区打造的农业科技孵化中心、结合果林+现代农业园区打造的果林+综合服务中心、产业融合创新中心及结合种养循环现代农业园区打造的种养循环综合服务中心。

（二）构建“一环三园三心多点”的农旅融合格局

“一环”：产业联动环，依托 X120-Y141-Y011-X119-S201-X124 构筑产业联动环，整合片区的农旅资源，并与中心带动城乡融合片区、环宝石湖片区等快速联动。

“三园”：即为五大农业现代园区中，产业基础相对较好，旅游资源相对丰富的三大园区：油橄榄现代农业园区、果林+现代农业园区以及种养循环现代农业园区。

“三心”：即为结合油橄榄现代农业园区打造的中华橄榄园农旅服务中心、结合果林+现代农业园区打造的果林+农旅服务中心及结合种养循环现代农业园区打造的生茂源农旅服务中心。

“多点”：即为片区内的主要旅游景点，包括金丝皇菊观光景区、

峨城山山地运动基地以及果林+农业主题公园等。

（三）用地保障

建设用地

1、新产业新业态用地

规划布局约 7.08 公顷的新产业新业态用地用于布局产业服务项目以及农旅融合项目。

2、物流仓储用地

规划布局约 2.19 公顷物流仓储用地在柳家坪村、龙头桥村以及高板桥村建设冷链冻库。

农业设施建设用地

规划布局共约 11.25 公顷农业设施用地用于果林种植设施、园区管理用房、农机停放用房等种植设施及生猪、肉牛、禽类等禽畜养殖设施建设。

闲置资产用地盘活利用

盘活闲置资产用地约 0.52 公顷。其中，盘活何家垭口小学用地约 0.13 公顷建设小型冻库、盘活柳家坪村小用地约 0.22 公顷建设农机房、盘活原席家坝村党群服务中心用地约 0.11 公顷建设琯溪蜜柚农机房、盘活龙家坝村中小学用地约 0.06 公顷建设果林+农机房。

八、设施配套

（一）公共服务设施

参照《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》、《四川省村级规划编制指南》、《社区生活圈规划技术指南》等相关标准，结合开江县相关专项规划，以及乡镇、村庄居民调查问卷，以片区为单元，建

立科学合理的公共服务设施配套标准，构建“镇级生活圈—社区生活圈—便民生活圈”三级公共服务设施级配体系。

便民服务设施

规划永兴镇便民服务中心与镇政府一同迁建，优化服务中心大厅布局，软硬件提档升级，改扩建回龙镇便民服务中心，提高服务水平。调整撤并乡镇（原天师镇、长田乡、骑龙乡、新太乡）政府为便民服务站。提升办公硬件，配套儿童之家等功能。保留现状 24 处村（社区）便民服务室。

文化体育设施

规划永兴镇综合文化服务中心随镇政府迁建，保留回龙镇综合文化服务中心，提升乡镇文化设施。在永兴、回龙、天师镇区各新建 1 处全民健身中心，按标准配套建设篮球场、乒乓球桌、羽毛球场、健身路径及相关设施。在永兴镇镇区新建 1 处活动广场；在回龙镇区及天师镇区利用闲置及医院搬迁后用地各改建 1 处文化活动用地；保留 28 处文化活动室，并加强管理和维护。新建聚居点可按需配建健身场地及器材。

教育设施

规划新建 2 所幼儿园；改扩建 2 所初级中学、2 所小学、1 所幼儿园；保留 1 所九年一贯制学校、2 所小学、4 所幼儿园和 1 处教学点；合并 1 所九年一贯制学校，撤销 9 处教学点。整体优化硬件设施，提升办学水平。

医疗卫生设施

规划改扩建永兴中心卫生院 4000 m² 业务用房，新建回龙中心卫生院（兼中医传染病大楼）1.5 万 m² 业务用房，增强医疗卫生服务能力，提升基层诊疗量。调整撤并乡镇（原天师镇、长田乡、骑龙乡、新太

乡)卫生院为卫生分院。规划保留永兴社区1处卫生室,其他23处村社卫生室为自建房设置,规划利用闲置资源进行改建。

养老服务设施

规划新建永兴区域养老服务中心和回龙区域养老服务中心,各设有200张床位,补充片区养老床位。在永兴镇新太社区、回龙镇天师社区、长田社区利用闲置设施或现有日间照料中心,各新建1处社区养老服务综合体;保留现状位于骑龙社区的天年敬老院,进行适老化改造。规划保留回龙社区日间照料中心;在其他7个中心村利用闲置资源各新建1处日间照料中心。基于人口规模和节约用地的考虑,其他村(社区)的养老服务依托乡镇或中心村。

社会福利设施

可利用闲置设施,在永兴镇和回龙镇各新增1处未成年人保护站。新建开江县峨城山康养中心和开江县回龙精神卫生福利中心。在永兴镇龙头桥村、回龙镇陈家沟村、回龙镇长田社区各新增1处殡葬用地,促进农村生态节地安葬。

商业服务业设施

规划新建3处农贸市场,在永兴镇场镇区域、回龙镇场镇区域及新太社区各建1处。

闲置资源利用

优先将14处调整用于文化体育等公共服务设施或公益事业用地,包括2处社区养老服务综合体,3处日间照料中心,3处村委会办公及卫生室用房;3处公益性用房,1处未成年人保护站、1处活动广场及1处农技培训站。

余下的闲置资源结合各村集体经济发展需要,调整为农村新产业

新业态用地，其中5处调整为设施农用地服务“果林+”产业，包括4个农机房和1个小型冻库；3处调整为农村新产业新业态用地，包括2处农旅休闲用地和1处中药材加工厂。

余下3处结合村民聚居需求调整为农村聚居点建设用地。

（二）道路交通设施

骨干公路工程

落实《开江县“十四五”综合交通运输发展规划》、《开江县国土空间总体规划（2020-2035年）》（在编版）以及《开江县乡镇级片区交通运输专项规划》等重要规划，形成“一横两纵一快”的骨干交通网络，加强该片区道路系统与外部的联系。

1、省道

落实上位规划S504七里（开江界）-长岭（万州界）段改建工程。

2、快速通道

落实上位规划开宣快速通道工程，按二级公路标准建设。

3、幸福美丽乡村路

落实X120永南路（永兴镇至骑龙乡）、X119新长路（长田乡至赵家坪）、Y205丁龙路（回龙弯至天成罐村）以及Y207葫高路（葫芦井村至高板桥双岔河段）幸福美丽乡村路建设工程。

农村公路工程

1、优化内部道路网络

实施农村公路优化工程，重点推进Y002、Y141以及Y011共3条乡道扩能提级，完善片区道路体系，保障各镇区的快速互联互通。

2、落实自然村通硬化路工程以及撤并建制村畅通工程

落实龙形山村民委员会W0E5龙形山村七组通硬化路项目、方家沟村民委员会W0H6方家沟村二组通硬化路项目、观音桥村民委员会W801观音桥村六组通硬化路项目等共约46条道路项目。

3、健全道路设施

村委会与组之间应实现道路百分百通达、百分百硬化。村组道路每隔200-300米宜设一处错车道，逐步实施入户道路硬化工程。

（三）市政和水利设施

城乡供水工程

供水普及率100%，按照《四川省用水定额》规定，前厢片区人均生活用水定额160升每人每日，人均综合用水定额350升每人每日，预测前厢片区全域最高日需水量为1.4875万立方米/日。水源采用地下水、水库水互济互备的方式。

农业水利工程

新建6处水库，包括纸厂沟水库、惠子沟水库、锣鼓冲水库、永乐水库、龙形山水库和黑水沟水库，扩建老河堰水库。对现有具备蓄水灌溉功能的水沟、山坪塘、蓄水池等进行清淤、围固，挖掘潜力，保证雨季截洪蓄水，旱季放水抗旱的功能，大力推广节水灌溉新技术新理念。

城镇污水处理工程

规划保留现状6处污水处理厂，包括龙家坝污水处理厂、天师污水处理厂、锁口庙污水处理厂、骑龙污水处理厂、沙河村污水处理厂和陈家沟污水处理厂，规划新建纸厂沟污水处理厂，永兴镇污水统一纳

入开江县城污水处理系统。污水收集处理量按总给水量的 85%计算，污水有效处理率达到95%，预测至2035年片区污水处理总规模为1.2644万万立方米/日，各镇污水处理厂排放标准执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中一级A标准。

农村污水处理工程

结合聚居点分布，因地制宜完善农村污水处理设施。城镇周边农村聚居点污水纳入城镇污水处理系统，其余农村聚居点污水采取小型生态化污水处理设施处理，处理标准按《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》要求执行。至规划期末，农村生活污水得到有效处理的行政村占比达到95%以上。

环卫工程

因地制宜选择片区处理、就地就近处理模式，各村科学设置乡村垃圾收集点，保留现状长田社区、回龙社区、天师社区、骑龙社区、永兴社区、新太社区的垃圾中转站，提高垃圾中转频次，统一运往开江县城集中处理，实现生活垃圾无害化处理达90%以上。

电力工程

以农村居民点布局为指引，建设规模合理、适度超前的农村电网，提升电力系统抗压和应急恢复能力。保留现状永兴35KV变电站、三里碑35KV变电站，纸槽沟水电站，规划新建高板桥110KV变电站，各村按需配建变压器。全面改造农村10kV及以下电网提高供电稳定性。

通信工程

优化人口聚居乡镇和村（社区）网点覆盖。永兴镇区保留现状电信局所，按照1公里服务半径设立5G基站，农村以各行政村为单位增设5G基站，实现片区全域移动通信覆盖率达100%；永兴镇区、回龙镇区

以及各中心村设置邮政代办点，确保村村通邮。

燃气工程

预测前厢片区燃气总用气量为1.124万立方米/日，气源为开江县天然气井，推进有条件的居民点集中管道燃气供给设施建设，逐步扩大集中管道燃气供给范围，同步完善天然气供气网络建设。

（四）防灾设施

地灾防治

加强乡村安全监测预警系统建设。加大地质灾害隐患点的综合治理力度，构建高效、有序的地质灾害应急处置机制。城镇建设及乡村居民点选择应避开地灾影响，严禁在滑坡、不稳定斜坡等危险地带和地震可能引起火灾、水灾、泥石流等次生灾害的地区选址，建设前须进行地灾评估与详勘工作。

森林防火

落细落实网格化管理，构建森林防火救援通道，组建森林防火救援队伍，加强值班值守，对火灾易发区域实施高密度巡查。在重点林区火灾点增设全天候监控系统，购置无人机实现林区快速监测、实时巡查。

防洪

新宁河、永兴河镇区段防洪标准按照20年一遇、农村地区防洪标准按照10年一遇，其他河流沟渠按照5年一遇设防。前厢片区内所有构筑物应确保在防洪线以上，同时不应影响泄洪安全。以防为主，提高现有防洪工程防御能力；以堤防建设为重点，要求堤岸工程生态化；结合河道整治、围垦等综合治理，建设堤围工程应兼顾堤围内排灌系统建设。加强山洪防治，结合场镇排水工程统筹规划排洪沟渠，

确保排洪沟渠通畅，外围山脚设置截排洪沟。

抗震

贯彻“预防为主，防、避、救相结合”的防震方针，采取就地疏散和集中疏散相结合的原则，场镇建筑按6度设防，重要建筑物和生命线工程按7度设防；结合片区内公园，学校、停车场等场地，按人均不小于1.5平方米标准建设应急避难场所，所有建设活动和建筑抗震设防均应符合相应标准和规范规定。

气象灾害防治

依托开江县气象部门提高对气象灾害的预警能力，建立高效、统一、科学、规范的气象灾害应急救援体系。规划期内，气象灾害预警预报达到100%。片区内新建、改建、扩建和已建建设项目，应当根据国家 and 省市技术标准安装相应的防雷装置。

消防体系建设

按照统筹规划、合理布局、资源共享的思路，永兴镇、回龙镇各新建1处专职消防救援站，各村社依托村/居委会设立微型消防室，建立最小消防应急单元。依托现状村社道作为林区防火通道，打通林区内部断头路，形成林区防火应急道路网络，实现“15分钟半径、30分钟全境覆盖的应急能力调度圈”。

应急物资储备库建设

优化重要应急物资区域布局，提升片区、乡镇、村社应急物资储备库（点）建设水平，完善物资储备网络。依托中心消防救援站、便民服务中心（点）等建立应急物资储备点，适时前置应急物资。制定家庭应急物资储备推荐清单，引导群众做好家庭应急物资储备。

应急避难场所建设

根据片区各镇地形地貌特点、人口分布状况、建筑物密度及居民疏散要求等，进一步做好避难场所的规划布局。充分利用公园、广场、学校等，新（改）建分布合理、功能齐全、配套完善、管理规范应急避难场所，实现应急避难场所人均避难面积1.5m²以上，能够满足居民紧急避难需求。逐步完善移动式救灾指挥、应急医疗救护、应急厕所、应急供电供水消防和应急垃圾与污水处理等配套设施功能，完善线路指示牌和安全警示等标识标牌。

应急粮油供应保障体系

衔接《达州市粮油供应网络建设网点专项规划》，根据城镇居民、城乡救济的需要，完善粮油应急销售和发放网络。选择信誉好的粮油企业、放心粮油供应点、军粮保供网点、连锁超市、商场及其他粮油零售企业承担应急粮油供应任务。前厢片区内设置四处应急供应网点，主要结合现状超市设置，包括开江县永兴镇商贸服务中心、开江县亿品尚购物中心、开江县万鑫副食门市和开江县万家红超市。

九、品质提升

（一）居民点规划布局

以适宜性评价为基础，以避让底线和灾害，顺应农村人口流动趋势和产业发展规律，结合意愿合理确定聚居比例。城区周边采取“城乡一体”的模式，山丘地区根据耕作半径，采取“大分散、小聚居”模式布局，平坝地区居民点尽量在建设情况较好、聚居规模较大的现状居民点基础上进行扩建，靠近场镇的向城镇周边集中，镇村统一建设。根据不同地形分类引导居民点布局。尽量少占耕地，通过集聚化、适度规模化，差异化推动乡村地区农民适度聚居。遵循农民意愿，按综合用地60m²/人计，规划新增64个聚居点，总用地规模

55.29公顷，聚居人口约9216人，2880户。其中，利用存量用地12.93公顷，盘活闲置0.89公顷，新建聚居点41.47公顷。

（二）乡村风貌引导

总体风貌分区

结合农村居民点的位置特点，按照“傍镇、丘田和山居”三种类型管控和引导农房建筑风貌。其中，傍镇风貌分区位于田园与城镇过渡区域，依托主要道路呈组团式布局；丘田风貌分区位于丘与丘、丘与平原交汇处；山居风貌区分布在山谷处，或是沿着道路分布两侧。

1、建立片区风貌要素指引表

针对不同片区的山水、地形条件，分片区提出自然形态控制要求，山居风貌分区应保持山地形态，新建区域应随山就势，保持自然美感，以传统结合现代的川北民居风貌为主。丘田风貌分区应营造丘田环绕，小组微生的田园之美，以传统结合现代的川北民居风貌为主。傍镇风貌分区应注重整洁有序、新旧环境协调、强调人性化尺度，凸显小镇之美，以现代川北民居风貌为主。

2、对林田、河岸、道路提出景观引导方案

（1）打造远山茂林，近田农舍的乡野美景

提升田地景观风貌品质，营造舒适生产空间；对废沟呆塘和高低不平的农田进行平整，对少量散落于农田的养殖设施进行复垦；保护林地生态本底，美化绿化重点地段。

（2）营造自然生态驳岸景观和活动场所

控制生态岸线，尊重自然流向，严禁对河道进行简单的直改弯、弯改直等人工改道。营造自然生态的驳岸环境，根据片区河流两岸的环境条件，确定采用植被、石材等不同生态护坡材料，营造

乡土、自然的景观风貌。营造融入乡野的驳岸活动场所，沿岸强化本土植物的栽种，不得对只进行简单硬化处理，渠道内可引种少量水生植物，提升水渠自身净化修复能力。

（3）道路景观乔木为主，灌木与地被相结合

村干路外缘设行道树，以高大乔木为主，搭以灌木。道路转角绿化宜种植植物组团进行美化，形成景观节点。村支路可以乔木为主，小灌木组合搭配。宅间巷道应在道路两侧各种植一行花卉灌木，或在一侧种植小乔木。田间道路绿化可留出视觉通廊，与农田景观产生联系，或栽种树干分支点较高的乔木，既不影响视线，同时乔木、小灌木、地被及农田共同形成层次丰富的景观面。

3、对山边、切坡、建筑退距提出控制指引

（1）山边控制

控制对象主要为临山地区的整体环境，以保护山体、随山就势为要点禁止大挖大填；在满足防护要求的前提下，宜采用矮挡墙。材质应就地取材，以当地原有石材为主，禁止用混凝土生硬覆盖。在满足安全的情况下，挡土墙宜生态化处理，可采用阶式挡墙、斜插栅栏式挡墙、木栅栏式挡墙等形式。

（2）切坡控制

深丘、山区新建建筑在满足安全的前提下应尽量结合林盘上山上台地，禁止高切坡。

（3）建筑退距控制

建筑后退国道、省道20米以上，县道、乡道5米以上、村道3米以上。

（三）土地整治与生态修复

农用地整治

规划新增高标准农田4.4万亩，通过实施坡改梯工程、田型调整、格田整理、灌排渠工程、田间道路工程来提高耕地产能，降低田坎系数，整治区可产生新增耕地87.89公顷。

将片区内易开发、复垦成本低的非耕农用地作为新增耕地潜力，片区可开发耕地资源387.44公顷；将未利用地垦造为水田，片区可开发面积13.41公顷。共计400.85公顷。助推农业机械化、现代化，改善水土保持力，提高耕地产出率，保障粮食安全。

耕地进出要平衡，通过多种措施，核实整改补足原土地利用规划确定的耕地保护目标。

①“两类”恢复复垦：通过复垦标注“工程恢复、即可恢复”的地类，可补充耕地面积1010.32公顷。

②果园上山，守护粮食安全：将坡度在25°以下的果园，采取梳苗、移株、林粮间种的方式，逐步腾退为耕地，片区内可腾退园地231.85公顷。

③推进撂荒地整治；整治撂荒地490公顷，实现片区100%无撂荒。

建设用地整治

通过实地调研，搬迁老旧、聚居度低、交通不便的村庄，衔接已立项增减挂钩项目潜力，结合村庄规划产业布局。预计整理闲置、零散布局的农村宅基地270.81公顷。按照项目区拆旧复垦控制规模的30%预留建设指标，用于农民集中安置建新区建设、调剂“一户一宅”宅基地或用于乡村振兴、农村新产业新业态等发展用地，预留81.24公顷，其中集中安置41.47公顷，农村新产业用地39.77公顷。

有效利用撤乡并镇、合村并组后闲置的学校、村委会、养老

院、粮站、林业站等用地改造为加工厂、幼儿园、日间照料中心、运动广场、停车场等公服设施和产业配套设施，整治规模4.04公顷。利用废弃采矿用地，进行畜禽养殖，在回龙镇纸厂沟村打造矿山遗址博览馆，盘活采矿用地9.83公顷。

对片区内的废弃闲置矿山进行还耕还林，规划期间拟复垦为耕地0.44公顷，复垦为林地56.64公顷。

水域、湿地环境治理

加强河道管控、推进“碧水蓝天”工程：在新宁河、永兴河、骑龙河三条主要河流开展清淤截污工程，加强河湖岸线管理范围内的生态环境管控，合理配置岸线水生植被，打造自然生态河道，加强河流两侧居民生活污水的集中处理，加强片区工业废水的检测，禁止将处理不合格的工业废水、生活污水直接排入河流。

水库环境保护与防控：重要水源地，设立水质监测点，定期进行水体质量检测，严控污染因子，推进绿色农业，保障用水安全。

浅水生境建设：禁止围滩耕种，种植亲水植物，为鱼类产卵提供场所。

河道整治与修复

硬质驳岸改造：种植具有观赏性的植物，既可提升沿线水岸生态景观，也有利于生态环境保护。

水毁河岸修复：修筑生态堡坎，种植防沙固土的亲水植物，恢复河流自然岸线，降低水土流失，改善河内淤泥沉积。

淤泥清理：定期清理场镇周边河床淤积，保障行洪能力，降低场镇周边房屋被水淹的风险。

矿山修复及地灾防治

片区内现有采矿用地1126.20公顷，其中已修复18.73公顷，近

期还需要修复32.76公顷，至规划末期完成绿色矿山的建设。通过“复绿固坡”时种植用材林和经济林，使矿区的生命周期得以延续并焕发出新的活力；地面开采转为地下开采，尾矿、废渣填充进入地下采空区域。

规划期内分类开展23处地质灾害（隐患）点监测与治理。建议采取工程治理10处、排危除险10处、群测群防2处、搬迁避让1处。已安装专业监测仪13处；已采取工程治理4处，另有4处近期将采取工程治理。

崩塌、滑坡治理：采用清理废土石和危岩；削坡减荷、锚固、抗滑桩、支挡、排水、截水等工程措施进行边坡加固。对受地质灾害点威胁农户，进行搬迁。

泥石流区域治理：修筑排水沟，引导山洪分流，修筑拦挡墙、排导、截淤等工程。

十、镇区规划

（一）永兴镇镇区

结合发展潜力和上位规划要求，确定永兴镇城镇性质为：以公共服务和生态居住为主的片区中心镇。

（二）回龙镇镇区

根据回龙镇的基础条件，结合开江县整体发展规划，确定回龙镇是以片区公共服务为主的一般镇，回龙镇区是本镇教育、医疗、养老中心，镇区外围可依托矿产资源，适度发展工矿。

（三）回龙镇天师社区

根据天师社区的基础条件，结合开江县整体发展规划，定位为回龙镇北部区域提供综合服务的一般社区。

十一、规划传导

（一）村级片区划分

综合考虑地理格局、资源禀赋、交通联系、群众意愿等因素，在分析评估乡村资源优势与发展潜力的基础之上，将片区划分为7个村级片区，分别为：统筹城乡“农旅学”融合发展样板区、油橄榄高品质规模种植示范区、矿产资源安全保障前沿区、回龙城乡综合服务中心区、“果林+”农文旅融合发展示范区、峨城山农旅融合发展片区和标准化特色农业示范区。

（二）约束性指标传导

根据国土空间利用规划图和“三区三线”划定结果，将8个约束性指标传导到各村级片区。生态保护红线面积、永久基本农田面积、耕地保有量、林地保有量、湿地面积等指标不得低于传导要求；建设用地总规模、城乡建设用地规模等指标不得高于传导要求。

十二、实施措施

（一）组织保障

加强组织领导：开江县级层面成立规划一体化管理领导小组。由开江县人民政府下设片区办公室，与片区所在乡镇共同成立片区领导小组，由县政府主要领导任组长，建立以党政领导负责制为核心的责任体系。统筹协调、联合推进片区规划建设、项目实施，形成发展合力。

规划实施机制：完善规划实施基础保障机制。结合上级部门要求深化研究和制定国土空间规划编制、实施、监督、评估和动态调整的

全过程实施细则，确保国土空间规划管理全面纳入法制轨道，保障规划目标、底线保障、空间管控的有序实施。

制定有利于国土空间规划编制实施的政策，重点从高质量产业、高品质生活、乡村整治、自然资源统一管理、生态保护修复管理等方面，研究制定重点领域和重点地区配套政策，明确时间表和路线图，强化规划的公共政策属性，保障规划有效实施。

基层干部业务培训：以村级片区为单位优化基层规划治理，建立“镇级片区-乡镇-村级片区一村-村组”五级新型集体经济组织，以政策激励集体经济壮大，以村支书、乡贤等威望长者为沟通媒介，发挥村集体和村民在片区规划和建设中的主体作用，推广乡贤、能人引领、跨村帮扶等模式，组织村民委员会、集体经济组织、社会组织等共同参与规划编制培训，不断提升乡村基层干部规划业务水平。

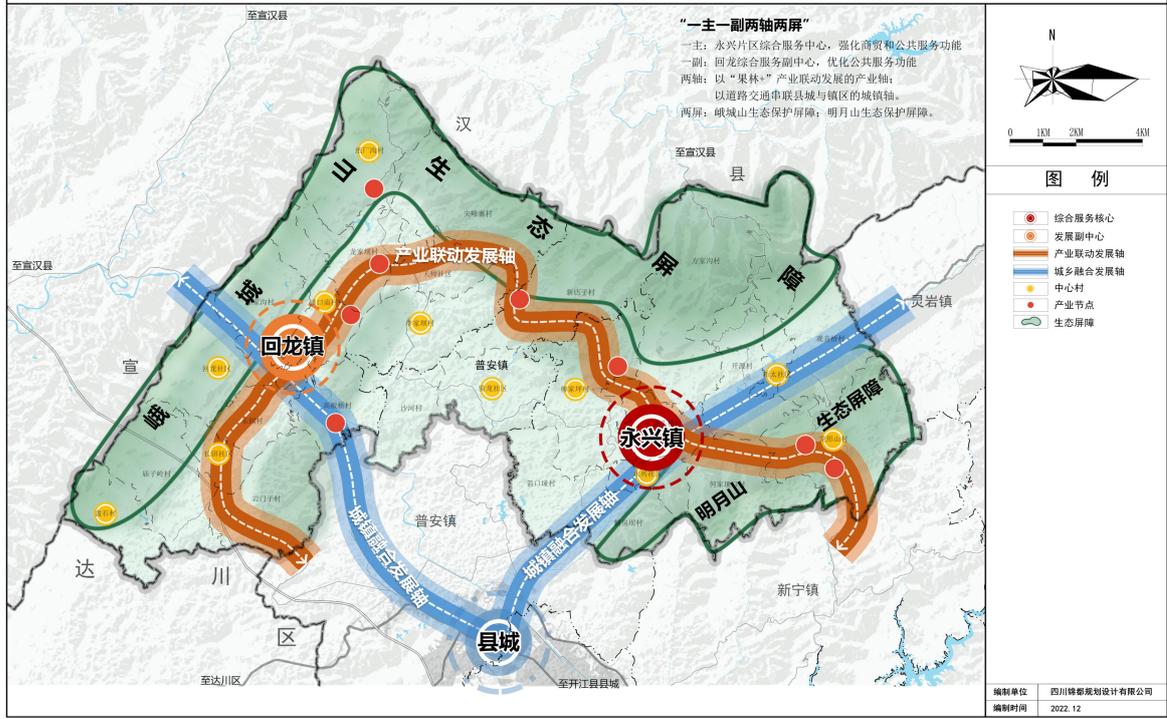
组建乡村规划师队伍：建立健全人才流向乡村的机制，清除资本及劳动力进入农村的限制。建立乡村规划师、乡村设计师等专业人才统筹制度，设立奖励基金、创业基金，服务“绿色通道”，培育新型职业农民、挖掘培养乡村本土人才、引导返乡下乡创新创业人才。

（二）实施计划

结合各部门十四五规划，落实两项改革后半篇文章专项工作方案，围绕土地整治、产业发展、道路设施、市政设施、公共服务设施建设等主要任务。重点建设现代农业产业园区，统筹推进全域土地综合整治，协调开展农村聚居点建设。根据各镇的发展基础与实际需求，规划镇区近期建设项目主要针对政府主导建设项目而制定。

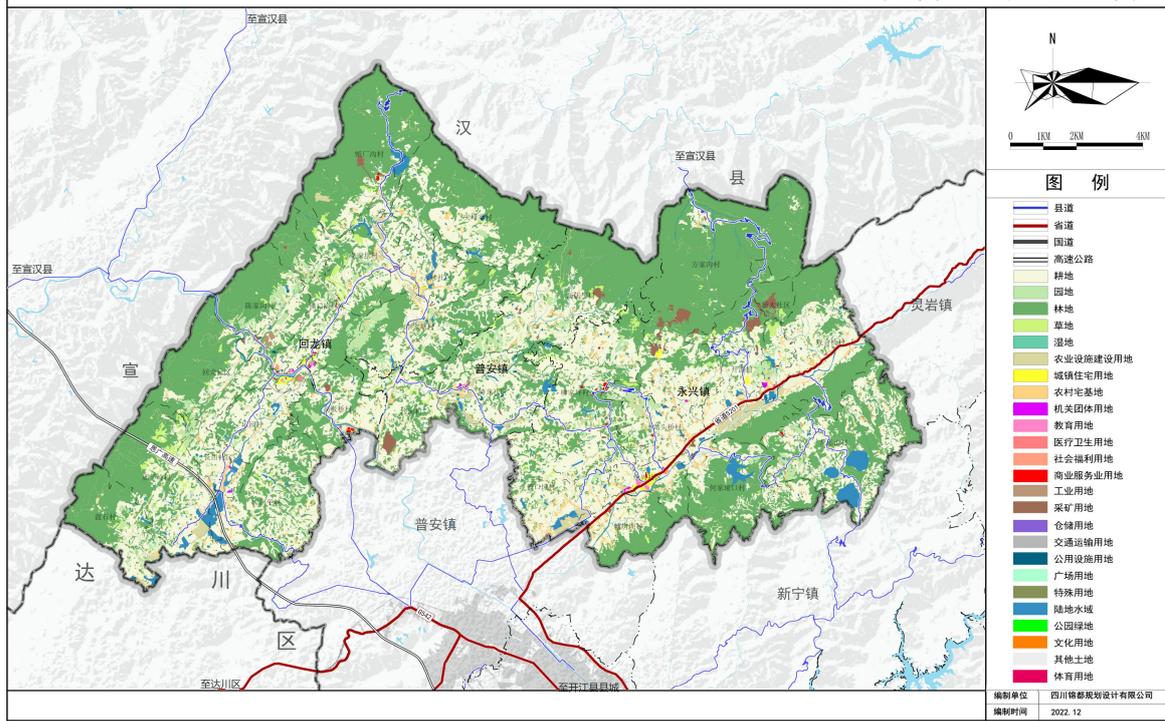
前厢“果林+”立体循环发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）

06 片区国土空间结构规划图



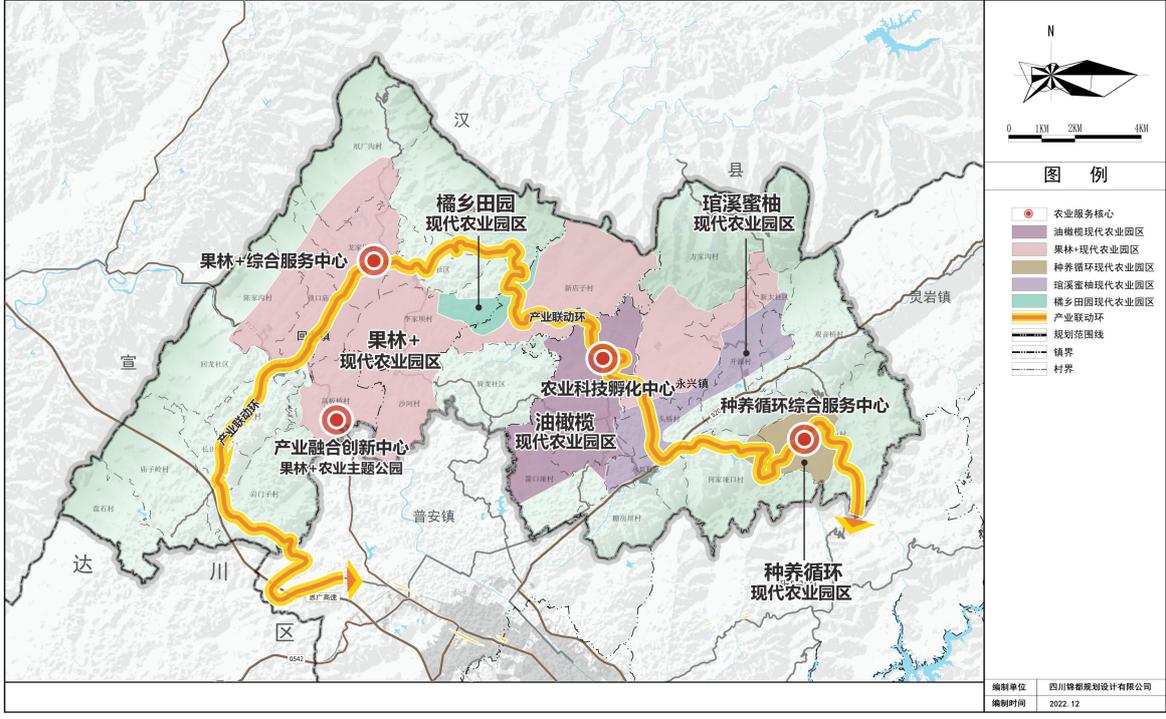
前厢“果林+”立体循环发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）

08 片区国土空间用地规划图



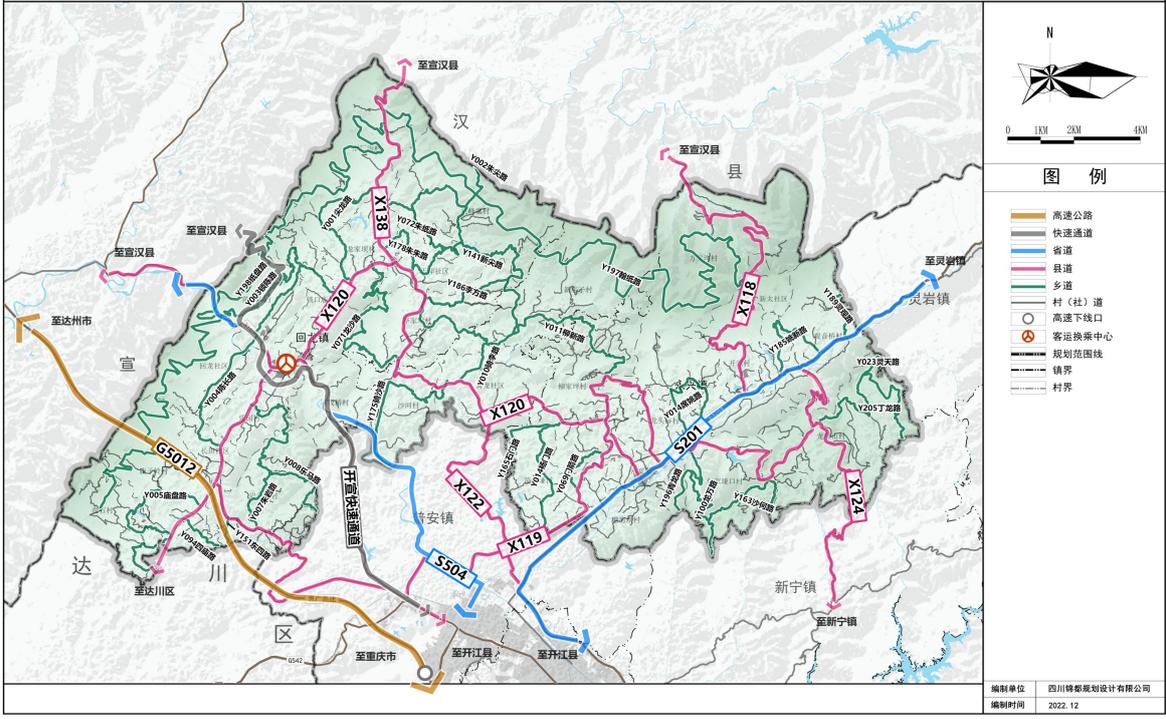
前厢“果林+”立体循环发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）

10 片区产业布局规划图



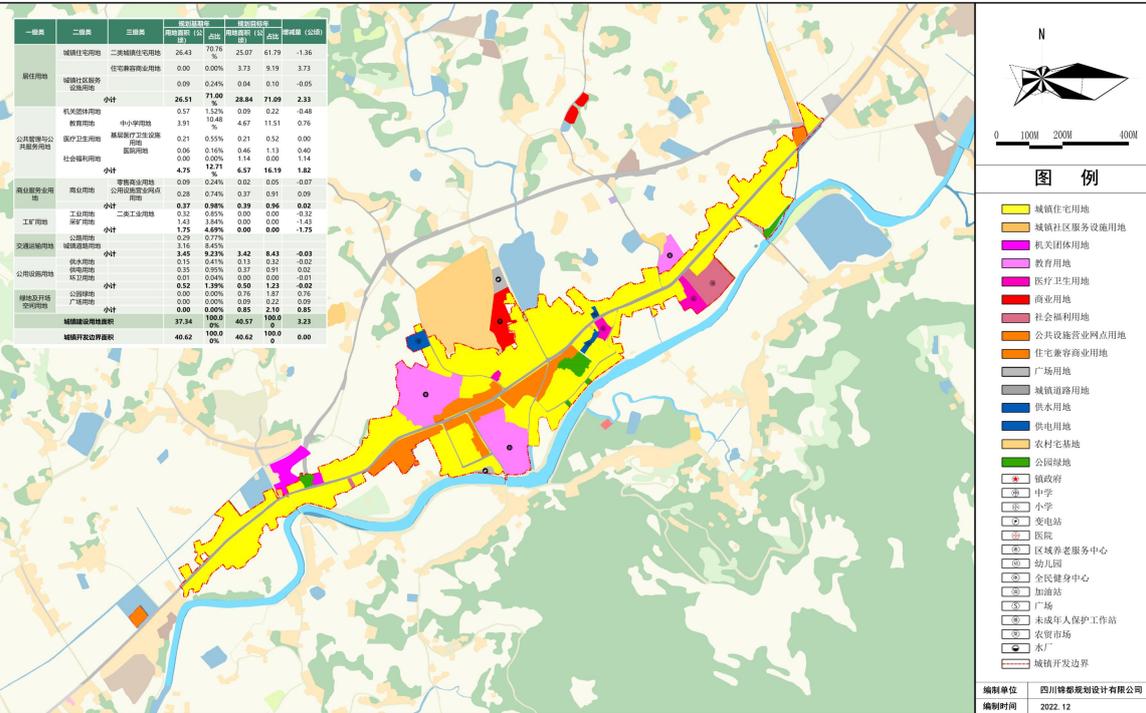
前厢“果林+”立体循环发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）

13 片区综合交通规划图



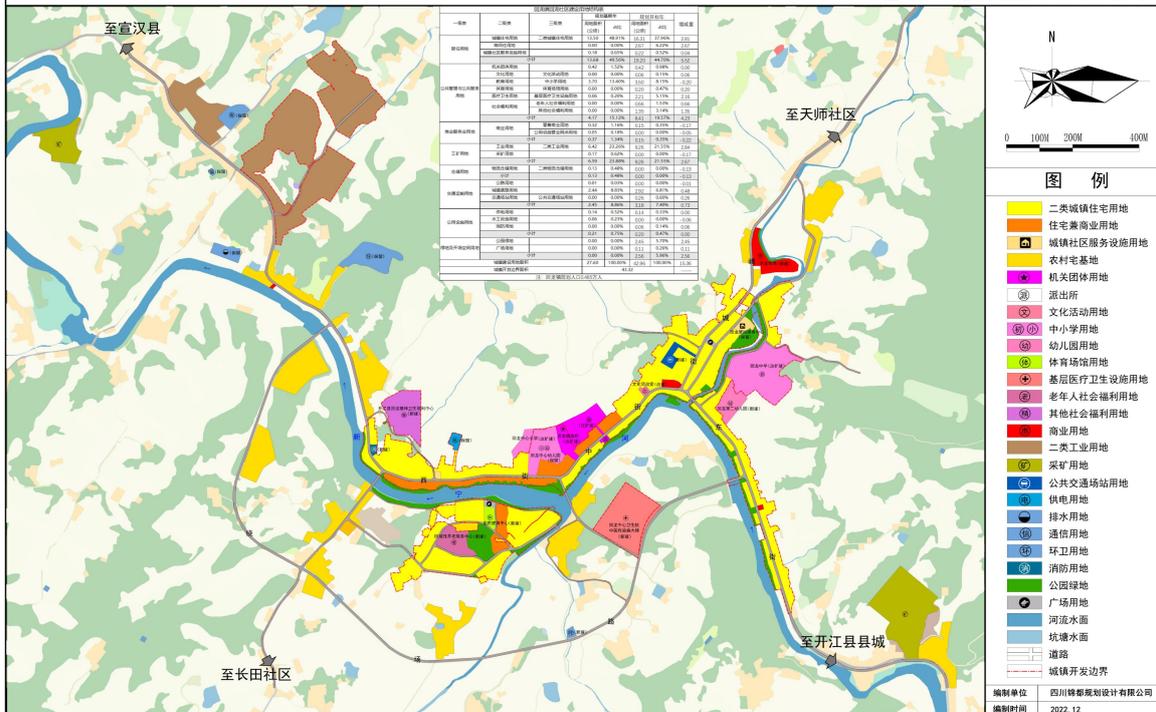
前厢“果林+”立体循环发展片区国土空间总体规划 (2021-2035年)

20 永兴镇镇区用地规划图



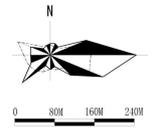
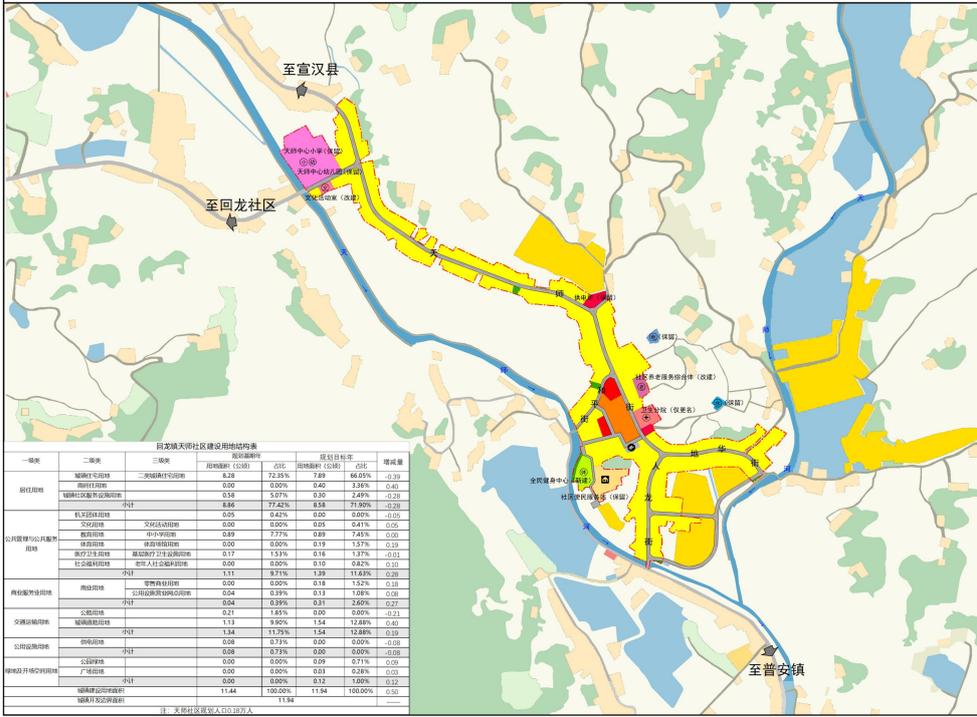
前厢“果林+”立体循环发展片区国土空间总体规划 (2021-2035年)

31 回龙镇回龙社区用地布局图



前厢“果林+”立体循环发展片区国土空间总体规划 (2021-2035年)

42 回龙镇天师社区用地规划图



图例

- 二类城镇住宅用地
- 住宅兼商业用地
- 城镇社区服务设施用地
- 农村宅基地
- 文化设施用地
- 中小学用地
- 小学
- 幼儿园
- 体育场馆用地
- 基层医疗卫生设施用地
- 老年人社会福利用地
- 零售商业用地
- 公用设施营业网点用地
- 供水用地
- 供电用地
- 公园绿地
- 广场用地
- 河流水面
- 坑塘水面
- 道路
- 城镇开发边界

回龙镇天师社区建设用地结构表

一类	二类	三类	现状面积		规划目标		增减量
			公顷	%	公顷	%	
居住用地	城镇住宅用地		8.28	72.35%	7.89	66.55%	-0.39
	农村宅基地		0.50	0.00%	0.40	2.88%	-0.10
	小计		8.78	72.35%	8.29	69.43%	-0.49
公共管理与公共服务用地	行政办公用地		0.05	0.44%	0.05	0.00%	-0.05
	文化设施用地		0.00	0.00%	0.05	0.41%	0.05
	教育用地		0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00
	医疗卫生用地		0.00	0.00%	0.19	1.57%	0.19
	小计		0.05	0.44%	0.29	2.48%	0.24
商业服务业用地	商业用地		0.00	0.00%	0.18	1.52%	0.18
	小计		0.00	0.00%	0.18	1.52%	0.18
交通设施用地	公路用地		1.13	9.90%	1.54	12.88%	0.41
	小计		1.13	9.90%	1.54	12.88%	0.41
公用设施用地	供水用地		0.08	0.73%	0.00	0.00%	-0.08
	小计		0.08	0.73%	0.00	0.00%	-0.08
绿地广场用地	公园绿地		0.00	0.00%	0.09	0.71%	0.09
	小计		0.00	0.00%	0.09	0.71%	0.09
城镇建设用地总规模			11.44	100.00%	11.44	100.00%	0.00
城镇开发边界面积			11.34				

注：天师社区常住人口10000人

编制单位 四川博智规划设计有限公司
编制时间 2022.12