

四川省大力推动基础设施等重点领域 补短板 2020 年工作方案

为深入实施基础设施等重点领域补短板三年行动,进一步补齐我省基础设施和公共服务短板,更好发挥有效投资对优化供给结构、稳定经济增长的关键性作用,统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作,制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实“六稳”特别是稳投资工作部署,认真贯彻落实省委省政府决策部署,坚持稳中求进工作总基调,抢抓成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇,大力推动基础设施等重点领域补短板,以协同融合为导向,统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展,打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系,为完成 2020 年全省经济社会发展目标任务、全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官提供重要支撑。

二、重点任务

(一)开放大通道建设。积极推动交通强省建设,加快构建现代化高质量综合交通运输体系,力争 2020 年完成交通基础设施投资 1900 亿元。

推动铁路发展提速。大力推进出川高速铁路大通道建设,加

快建设成自宜高铁、渝昆高铁、成兰铁路、西宁至成都铁路,开工川藏铁路雅安至林芝段、成南达万高铁、成渝中线高铁、西渝高铁安康至重庆段。完善成渝地区城际铁路网络,加快建设川南城际铁路、汉巴南铁路,积极推进绵阳至遂宁至内江铁路、雅安至眉山至乐山至自贡至隆昌铁路前期工作。着力构建西部陆海新通道,加快建设隆黄铁路叙永至毕节段,开工建设隆黄铁路隆昌至叙永段扩能改造,深化成渝铁路扩能改造前期研究,加快推进黄桶至百色铁路前期工作。畅通至云南(东盟)货运铁路大通道,建成成昆铁路米易至攀枝花段扩能改造,加快推进成昆铁路峨眉至米易段扩能改造。力争 2020 年完成铁路投资 300 亿元,铁路通车里程超过 5370 公里。

加强民用航空枢纽建设。着力完善机场体系,打造西部地区国际航空枢纽和民航业发展第四极,基本建成成都天府国际机场,同步推进“两场一体”运营筹备,开工建设民航飞行学院天府校区和民航科技创新示范区。加快建设阆中机场,开工建设乐山机场,加快广安、攀枝花、会东等机场前期工作。开工建设绵阳北川等通用机场。力争 2020 年完成民航投资 200 亿元。

加密公路通道。强化省际间路网联系,开工建设泸州至永川、古蔺至金沙、内江至大足、开江至梁平等 9 条高速公路,确保开工 400 公里。加快建设叙永至威信、马尔康至久治等 35 条高速公路,建成成都天府国际机场高速公路、成都至宜宾等高速公路,新增高速公路通车里程 500 公里,累计总里程突破 8000 公里。力争 2020

年完成公路投资 1370 亿元。

加快释放水运潜能。实施长江宜宾至重庆段航道整治工程,加快岷江犍为、龙溪口、汤坝、嘉陵江利泽等重大水运项目建设,推进岷江老木孔、东风岩、渠江风洞子以及涪江航道等级提升等项目前期工作。推动泸州港、宜宾港、乐山港、西南(自贡)无水港协同发展,加快形成长江上游(四川)航运中心。推动川渝港口协同发展,推进达州—万州公水、铁水联运港建设。力争 2020 年完成水运投资 30 亿元。

(二)民生和社会事业发展。扎实办好民生实事,加大民生投入力度,力争 2020 年完成民生和社会事业投资 6000 亿元。

提升公共卫生服务能力。加强应急医疗救治设施、传染病防治设施建设,重点推进省公共卫生防治中心、省疾病预防控制中心卫生监测检验中心(含 P3 实验室)及市级疾控中心 P2 实验室等公共卫生体系建设。推进省肿瘤诊疗中心(含质子治疗中心)、成都中医药大学附属第二医院、省骨科医院天府新区医院(一期)、省妇幼保健院天府院区(一期)、省老年医学中心(一期)等医疗卫生重点项目建设,开工建设省儿童医学中心(省儿童医院)等项目。深入实施疑难病症诊治能力提升工程和中医药传承创新工程。

提升应急救援综合能力。继续实施全省应急救援能力提升三年行动计划,开工建设国家西南区域应急救援中心、四川综合应急救援基地,新建城市消防站 53 个、乡镇消防站 40 个,全面推进省、

市、县三级应急指挥场所和应急指挥信息系统建设,加强危险化学品安全风险监测预警能力建设。推进全省应急广播体系建设。系统梳理储备体系短板,提升应急物资储备能力。

完善其他公共服务设施。推进成都第 31 届世界大学生夏季运动会场馆改造提升,加快成都体育学院整体迁建工程建设,大力支持地方“一场两馆一中心”建设。推进天府新区省级文化中心、四川文化艺术博览公园、省妇女儿童中心、宜宾市大学城及科创城等重点项目建设。加强养老、社会福利设施建设,有序实施“社会服务兜底工程”项目,改造提升城乡公办养老机构床位 3.5 万张。

加快推进灾后恢复重建。基本完成九寨沟地震灾后恢复重建,加快推进长宁地震、金沙江白格堰塞湖、汶川“8·20”强降雨特大山洪泥石流和雅安“8·22”特大暴雨等灾后恢复重建。

(三) 开放大平台建设。高水平办好全省开放发展大会、第十八届西博会、中外知名企业四川行等重大开放活动。推进“一带一路”国际多式联运综合试验区、自贸试验区协同改革先行区建设。推动成都国际铁路港、宜宾、泸州综合保税区和南充保税物流中心(B 型)建设。建设中日(成都)服务业开放合作示范项目,加快推动中德、中法、中韩等国际合作园区建设。力争 2020 年引进到位国内省外资金 1 万亿元以上,实际到位外资 600 亿元以上,新签约投资额 10 亿元以上的重大产业项目 300 个以上。

(四) 脱贫攻坚工程建设。全面完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务,抓好大型安置点配套基本公共服务设施补短板建

设。2020年6月30日前全面完成所有到村到户扶贫项目建设。全面完成2020年藏区“六项民生工程计划”,以及彝区“十项扶贫工程”和交通大会战扶贫领域既定目标。加快推进与浙江省、广东省东西部扶贫协作和对口支援项目建设。

(五)污染防治和生态建设。推进中央和省级环境保护督察反馈问题整改落实,大力推动长江经济带大保护。75%以上的国家级园区和50%以上的省级园区实施循环化改造,全面建成省级及以上工业园区(工业集聚区)工业废水集中处理系统。加快城市“双修”“双百”工程建设,全省建成区绿地率城市达到36%、县城达到30%。加强城镇污水垃圾处理设施建设,做好地级以上城市生活垃圾分类工作,各市(州)至少建成1个厨余垃圾处理项目,除阿坝、甘孜、凉山州以外的地级市所辖建制镇污水处理设施基本实现全覆盖,新(改)扩建城镇公厕2191座,启动县城建成区黑臭水体治理。整治农村人居环境,推进2100个行政村、80万户农村“厕所革命”,全省90%以上行政村的生活垃圾得到有效治理、50%行政村具备生活污水处理能力、卫生厕所普及率达到85%。深入开展大规模绿化全川行动,高质量推进大熊猫国家公园、龙泉山城市森林公园等建设,力争2020年全省森林覆盖率达40%。

(六)国家优质清洁能源基地建设。加快乌东德、白鹤滩、两河口、双江口等17个重大水电站项目建设,开工建设雅砻江卡拉、庆大河格拉基水电站,2020年全省水电装机达到8000万千瓦。加快川中磨溪龙王庙组气藏等常规天然气区块以及长宁—威远、威

远—荣县等区块页岩气产能项目建设,力争全年页岩气产量 120 亿立方米。优化完善能源基础设施,加快水电外送第四回特高压直流输电工程建设,加快形成“西电东送”战略通道。优化川渝地区天然气管网布局,补齐攀西地区管道建设短板,实施川西、川南管道改造升级。推进川东北、遂宁市等储气调峰项目建设。力争 2020 年完成能源投资 1450 亿元。

(七)城镇基础设施建设。加强城市供水供气、道路交通、停车场等市政基础设施建设,因地制宜建设自行车专用车道和绿道。加大城市排水防涝投入,成都等 8 个国家排水防涝重点城市的 77 个易涝积水点全部消除,支持 18 个县城率先推进系统化排水防涝设施建设。因地制宜建设地下综合管廊,力争累计开工建设各类综合管廊 1000 公里以上。完善住房保障体系,实施棚户区改造 10.48 万户,改造城镇老旧小区 46 万户。力争 2020 年完成城市基础设施投资 1400 亿元,其中城市轨道交通投资 500 亿元,城市轨道交通运营里程超过 500 公里。

(八)乡村振兴战略工程建设。完善灌排渠道、田间道路等农田基础设施,新建 380 万亩高标准农田。支持建设标准化养殖场。加快天府农博园、省种质资源库等重大项目建设,力争新建市县现代农业园区 300 个以上,省级现代农业园区 30 个以上,创建国家现代农业产业园 2 个以上,推进国家农村产业融合发展示范园建设。新建农村公路 1 万公里,所有行政村通 4G 网络,推动新一轮农村电网改造升级,深入实施“美丽四川·宜居乡村”建设。开工

建设固军水库、亭子口灌区一期工程,加快推进李家岩水库、向家坝灌区一期等 49 处大中型水利工程建设,基本建成 9 个中型水利工程,完成引大济岷、长征渠引水工程规划编制。

(九)加强关键核心技术攻关。优化重大科技创新基地布局,加快推进转化医学研究设施等国家重大科技基础设施和前沿引领技术创新平台建设,开工建设极深地下极低辐射本底前沿物理实验设施、国家精准医学产业创新中心、川藏铁路技术创新中心等,积极创建国家高端航空装备技术创新中心。推进新一轮技术改造升级工程。持续实施重大科技专项,推进 100 项科技成果转化示范项目,力争突破一批关键核心技术。

三、政策措施

(一)分类有序推进重点项目复工开工。对 700 个省重点项目特别是 100 个省级重点推进项目,逐一制定复工开工方案,加快组织实施。对 6 月底前能开工的符合条件的省重点项目,可预支新增建设用地计划指标。新冠肺炎疫情防控期间,经本级人民政府批准同意,对急需开工建设的医疗疾控、民生保障等扩大有效投资的项目,土地出让价款可以延缓至疫情解除后 3 个月内缴纳。积极筹备一批具备条件的新项目,组织好重大项目集中开工。

(二)充分发挥政府投资支撑引领作用。精准对接国家重点投向,积极争取和用好中央预算内投资、中央专项建设资金和地方政府专项债券资金,优先用于医疗卫生、铁路、机场、高速公路、生态环保、脱贫攻坚、乡村振兴等基础设施补短板项目。积极争取地

方政府专项债券,鼓励将专项债券资金作为符合条件重大项目的资本金。抓紧下达省预算内基本建设投资等财政性建设资金,优先投向防疫药品、医疗设备、物资器材、研发平台、科技攻关和应急医疗救治设施、隔离设施等疫情防控急需的项目和企业,2020年6月底前省预算内基本建设投资计划基本下达完毕。

(三)积极促进民间投资。健全与民营企业常态化沟通机制,持续向民间资本推介重点领域项目。用好政府和社会资本合作(PPP)投资引导基金,规范有序推进PPP模式,运用市场化方式吸引民间资本有效参与,进一步盘活基础设施存量资产。推行企业投资项目承诺制,开展“疏解治理投资堵点”专项行动,营造良好投资环境。利用全国投资项目在线审批监管平台,加强投资项目远程审批服务。

(四)加强重大项目储备。高质量谋划推动成渝地区双城经济圈建设,精准对接国家重点投向,抓紧谋划储备一批项目,争取更多项目纳入国家“十四五”规划盘子。按照“资金和要素跟着项目走”的原则,做好储备项目与财政性建设资金、专项债券、银行融资、社会资金等匹配,用地、能耗总量控制等指标向重大项目倾斜。

(五)加强要素保障。完善重点项目金融支持机制,协调相关金融机构提供融资支持,主要用于保障2020年6月底前开工和续建的重大项目,优先向交通、能源、疫情防控等符合条件的项目倾斜。抓紧组织金融机构和项目精准对接,加大有效信贷供给。支持发行企业债券。用好中央赋予省级政府更大用地自主权政策,

探索下放建设用地审批权限。扎实推进批而未供和闲置土地消化处置。

附件：重点任务分工

附件

重点任务分工

序号	重点任务	牵头单位
1	开放大通道建设	省发展改革委(省铁路机场办)、交通运输厅按职责分工牵头
2	民生和社会事业发展	省卫生健康委、教育厅、民政厅、文化和旅游厅、应急厅、省体育局、省广电局、省发展改革委按职责分工牵头
3	开放大平台建设	省发展改革委、省经济合作局、商务厅按职责分工牵头
4	脱贫攻坚工程建设	省扶贫开发局牵头
5	污染防治和生态建设	住房城乡建设厅、生态环境厅、省林草局、农业农村厅按职责分工牵头
6	国家优质清洁能源基地建设	省发展改革委、省能源局按职责分工牵头
7	城镇基础设施建设	住房城乡建设厅牵头
8	乡村振兴战略工程建设	农业农村厅、水利厅按职责分工牵头
9	加强关键核心技术攻关	科技厅、省发展改革委、经济和信息化厅按职责分工牵头
10	分类有序推进重点项目复工开工	省发展改革委牵头

11	充分发挥政府投资 支撑引领作用	财政厅、省发展改革委按职责分工牵头
12	积极促进民间投资	省发展改革委、财政厅按职责分工牵头
13	加强重大项目储备	省发展改革委牵头
14	加强要素保障	省地方金融监管局、人行成都分行、四川银保监局、财政厅、自然资源厅按职责分工牵头